|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД МОЖГА»**  **«МОЖГА КАР» МУНИЦИПАЛ КЫЛДЫТЭТЛЭН АДМИНИСТРАЦИЕЗ** | | | | | |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | | | | | |
| 12 октября 2022 года |  |  | № | 1048 |  |

г. Можга Удмуртская Республика

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении долговой политики муниципального образования «Город Можга» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов |  |

В соответствии со статьями 101, 107.1 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Можга», утвержденным решением городской Думы муниципального образования «Город Можга» от 10 октября 2019 года № 350 в целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Город Можга» Администрация муниципального образования «Город Можга» **постановляет:**

1. Утвердить долговую политику муниципального образования «Город Можга» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Управлению финансов Администрации муниципального образования «Город Можга» при исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить реализацию долговой политики, указанной в пункте 1 настоящего постановления.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального образования «Город Можга» от 12 ноября 2021 года № 1611 «Об утверждении долговой политики муниципального образования «Город Можга» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации муниципального образования «Город Можга» по экономике и финансам Иванову Е.А.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава муниципального образования  «Город Можга» | М.Ю. Трофимов |

Утверждена  
постановлением  
Администрации муниципального

образования «Город Можга»

от 12 октября 2022 года № 1048

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА**

**муниципального образования «Город Можга»**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

1. **Общие положения**

Настоящая долговая политика муниципального образования «Город Можга» является частью бюджетной политики муниципального образования «Город Можга» и определяет цели, задачи и направления деятельности по управлению муниципальным долгом муниципального образования «Город Можга» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии со статьей 29 решения городской Думы муниципального образования «Город Можга» от 10 октября 2019 года № 350 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Можга» управление муниципальным долгом города осуществляется Администрацией муниципального образования «Город Можга».

Под муниципальной долговой политикой муниципального образования «Город Можга» понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями, направлена на эффективное регулирование муниципального долга города, поддержание его объема на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга муниципального образования «Город Можга», и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Город Можга».

1. **Итоги реализации долговой политики муниципального образования**

**«Город Можга» за 2020 – 2021 годы**

Долговая политика муниципального образования «Город Можга» в 2020 году была ориентирована на решение таких задач, как:

сокращение объема муниципального долга;

минимизация роста расходов на обслуживание муниципального долга;

выполнение условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Удмуртской Республики.

В 2020 году на исполнение бюджета города негативное влияние оказал фактор распространения новой коронавирусной инфекции. Объем поступивших в 2020 году налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Город Можга» составил 230,4 млн. рублей, что на 9,3 млн. рублей ниже уровня «докризисного» 2019 года.

На фоне снижения доходных источников произошел объективный рост расходов бюджета, связанный с выполнением целевых показателей «дорожных карт» по повышению фонда оплаты «указных» категорий работников, индексацией заработной платы прочих категорий работников бюджетной сферы, повышением МРОТ, с устранением последствий, а также с профилактикой новой коронавирусной инфекции.

В результате для выполнения социальных обязательств города в полном объеме муниципальный долг увеличен на 27,4 млн. рублей.

Таким образом, объем муниципального долга муниципального образования «Город Можга» на 01.01.2021 составил 167,9 млн. рублей:

- по коммерческим кредитам – 130,9 млн. рублей,

- по бюджетным кредитам – 37,0 млн. рублей.

2021 год стал годом адаптации бюджетной системы города к преодолению последствий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

По итогам 2021 года поступление налоговых и неналоговых доходов составило 272,4 млн. рублей, темп роста к 2020 году – 118,2%.

В декабре месяце было исполнено обязательство перед бюджетом Удмуртской Республики по погашению реструктуризированного бюджетного кредита, предоставленного в 2014 году на покрытие временных кассовых разрывов в сумме 2,8 млн. рублей. На погашение кредита были направлены собственные средства бюджета.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году, учитывая проводимую Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитную политику и принимаемые решения по уровню ключевой ставки, проведена работа с коммерческими банками по снижению процентных ставок по действующим кредитным контрактам, а также по рефинансированию кредитов под более низкие процентные ставки. В результате средневзвешенная процентная ставка по коммерческим кредитам снижена с 8,71% до 6,467% годовых на 1 января 2021 года.

В 2021 году также реализовывалась взвешенная долговая политика. Привлечение кредитов кредитных организаций осуществлялись на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов в соответствии с действующим законодательством. Но исходя из денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации по увеличению ключевой ставки средневзвешенные ставки по коммерческим кредитам по состоянию на 1 января 2022 года составили 7,99% годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2021 год составили 8,6 млн. рублей, что ниже уровня 2020 года на 790 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года муниципальный долг составляет 165,1 млн. рублей, в структуре которого кредиты от кредитных организаций составляют – 79,3%, бюджетные кредиты – 20,7%.

Погашение и обслуживание долговых обязательств муниципального образования «Город Можга» производилось своевременно и в полном объеме. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

**3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой**

**политики муниципального образования «Город Можга»**

Текущее состояние бюджетной системы характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, направленной на обеспечение сбалансированности бюджета. В 2022 году наблюдается положительная динамика по поступлению доходов в бюджет муниципального образования «Город Можга» в сравнении с 2021 годом. Вместе с тем, проблема сбалансированности бюджета сохраняется, так как требуется дополнительное финансирование на выполнение установленных федеральным законодательством требований к объему и качеству предоставляемых муниципальных услуг в сфере образования, культуры, физкультуры и спорта, мер социальной поддержки.

Долговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет реализовываться в условиях влияния на экономику последствий распространения новой коронавирусной инфекции, беспрецедентных внешних ограничений и кардинальных изменений на мировых рынках.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Можга»;

рост расходов бюджета муниципального образования «Город Можга» в рамках реализации мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, предоставлением мер поддержки гражданам и пострадавшим отраслям экономики;

соблюдение условий соглашения о предоставлении бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета муниципального образования «Город Можга», заключенного между Администрацией муниципального образования «Город Можга» и Министерством финансов Удмуртской Республики;

финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования «Город Можга» вследствие принятия решений о реализации задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года» (в редакции Указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 №444, от 21.07.2020 №474);

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с преодолением последствий распространения новой коронавирусной инфекции и санкционного давления.

1. **Цели и задачи долговой политики муниципального образования**

**«Город Можга»**

Основной целью долговой политики муниципального образования «Город Можга» является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета.

В процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «Город Можга» решаются следующие задачи:

- недопущение роста уровня муниципального долга муниципального образования «Город Можга»;

- своевременное и безусловное выполнение долговых обязательств муниципального образования «Город Можга»;

- обеспечение выполнения Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Город Можга»;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Можга»;

- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета муниципального образования «Город Можга»;

- соблюдение установленных Правительством Удмуртской Республики нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования «Город Можга» и содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Город Можга»;

- сохранение благоприятной кредитной истории муниципального образования «Город Можга» как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры долга;

- обеспечение равномерности погашения долговых обязательств по годам;

- открытость информации о муниципальном долге муниципального образования «Город Можга».

1. **Инструменты реализации долговой политики**

Основными инструментами долговой политики муниципального образования «Город Можга» предполагаются:

кредиты от кредитных организаций;

бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета муниципального образования «Город Можга».

1. **Основные направления долговой политики муниципального**

**образования «Город Можга»**

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Город Можга» являются:

- оптимизация платежных графиков погашения долговых обязательств муниципального образования в целях обеспечения равномерной нагрузки по погашению и обслуживанию муниципального долга во времени;

- привлечение в бюджет муниципального образования «Город Можга» кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

- осуществление среднесрочных (от одного года до пяти лет) муниципальных заимствований и привлечение краткосрочных заимствований (менее одного года) только для поддержания текущей ликвидности бюджета города;

- мониторинг исполнения бюджета муниципального образования «Город Можга» с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

- обеспечение раскрытия информации о состоянии муниципального долга муниципального образования «Город Можга».

1. **Анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «Город Можга»**

Основными рисками при реализации долговой политики муниципального образования «Город Можга» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

- риск недостаточного поступления доходов и вероятность возникновения выпадающих доходов, что приведет к необходимости привлечения заемных средств с целью финансирования социальных обязательств города;

- процентный риск - риск увеличения объема расходов на обслуживание долга вследствие изменения процентных ставок.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

- при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

- муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

- при исполнении бюджета города необходимо осуществлять управление ликвидностью счета бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита бюджета муниципального образования «Город Можга» и погашению муниципального долга.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_