

Информация
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета
муниципального образования «Город Можга» за 2018 год»

Общие положения

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Можга», утвержденным решением городской Думы муниципального образования «Город Можга» от 06 августа 2008 года № 238, Планом работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Можга» на 2019 год, с 25 марта 2019 года по 25 апреля 2019 года проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» за 2018 год.

В 2018 году бюджетный процесс в муниципальном образовании «Город Можга» осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Удмуртской Республики от 21.11.2006 года № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике, Законом Удмуртской Республики 26.12.2017 № 76-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Уставом муниципального образования «Город Можга», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Можга».

В 2018 году правовой основой исполнения бюджета муниципального образования «Город Можга» являлось решение городской Думы муниципального образования «Город Можга» от 15 декабря 2017 года № 177 «О бюджете муниципального образования «Город Можга» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Решение о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов).

В Решение о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов было принято 12 решений городской Думы муниципального образования «Город Можга» о внесении изменений: от 07.02.2018 № 184, 23.03.2018 № 193, 25.04.2018 № 209, 06.06.2018 № 216, 21.08.2018 № 232, 29.08.2018 № 242, 13.09.2018 № 257, 31.10.2018 № 260, 28.11.2018 № 263, 12.12.2018 № 273, 19.12.2018 № 276, 28.12.2018 № 285.

Сроки предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета за 2018 год установлен приказом Министерства финансов УР от 28.12.2018 № 24н. Для муниципального образования «Город Можга» срок представления годовой отчетности об исполнении бюджета за 2018 год - не позднее 06 февраля 2019 года.

Годовая отчетность об исполнении консолидированного бюджета МО «Город Можга» представлена Управлением финансов в Министерство финансов УР в электронном виде с использованием средств программного комплекса «Свод-Смарт» в установленный срок.

Сроки и состав форм представления годовой бюджетной отчетности за 2018 год главными администраторами бюджетных средств и получателями бюджетных средств МО «Город Можга», а также муниципальными бюджетными и автономными учреждениями МО «Город Можга» установлены приказом Управления финансов от 29.12.2018 № 57.

В соответствии с п. 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» представлен в городскую Думу муниципального образования «Город Можга» и в соответствии с п. 3 статьи

264.4 Бюджетного кодекса РФ - в Контрольно-счетный орган муниципального образования «Город Можга своевременно - 22.03.2019 г. Перечень форм годовой бюджетной отчетности, представленных к внешней проверке Управлением финансов Администрации муниципального образования «Город Можга», соответствует составу форм, предусмотренных статьей 264.1 БК РФ и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

В соответствии со статьей 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Можга» годовой отчет об исполнении бюджета МО «Город Можга» в форме проекта решения городской Думы МО «Город Можга» внесен Администрацией МО «Город Можга» в городскую Думу МО «Город Можга» своевременно (не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным) – 12.04.2019 г.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета формируется с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Состав представленной годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2017 год содержит полный объем форм бюджетной отчетности, предусмотренной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н). Выборочной проверкой контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности расхождений не установлено. Результаты анализа указанных форм бюджетной отчетности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утвержденного Инструкцией № 191н. Информация по показателям, предусмотренным бюджетной отчетностью, не имеющим числового значения, отражена в пояснительных записках.

Основные характеристики исполнения бюджета за 2018 год

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет (Решение о бюджете от 15.12.2017 № 177), тыс. руб.	Уточненный бюджет (Решение от 28.12.2018 № 285), тыс. руб.	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Исполнение, %	
						к уточненному бюджету	к утвержденным бюджетным назначениям
1	Общий объем доходов, в т. ч.	864 544,5	1 156 152,9	1 249 325,7	1 232 239,1	106,6	98,6
2	- налоговые и неналоговые доходы	200 936,0	219 450,4	219 450,3	221 834,0	101,1	101,1
3	- безвозмездные поступления	663 608,5	936 702,5	1 029 875,4	1 010 405,1	107,9	98,1
4	Общий объем расходов	843 723,4	1 178 684,3	1 271 857,2	1 222 994,3	103,8	96,2
5	Результат исполнения бюджета: дефицит (-), профицит (+)	20 821,1	-22 531,4	-22 531,5	9 244,8	-	-

Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Город Можга»

Согласно раздела 1 Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации ф. 0503317 по состоянию на 01.01.2018 г. (далее – Отчет ф. 0503317 на 01.01.2019 г.) за 2018 год в бюджет муниципального образования «Город Можга» (далее – бюджет МО «Город Можга») поступило доходов с учетом произведенных возвратов остатков целевых субсидий и субвенций прошлых лет в размере 1 232 239,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета МО «Город Можга» за 2018 год составили 98,6 % от утвержденных бюджетных назначений (за 2017 год – 98,6%). По сравнению с 2017 годом поступило доходов меньше на 327 670,00 тыс. руб. или на 21,0 % (за 2017 год – 1 559 909,1 тыс. руб.).

Налоговые и неналоговые доходы.

В соответствии с отчетом ф. 0503317 на 01.01.2019 г. в 2018 году в доход бюджета МО «Город Можга» поступило:

- налоговых и неналоговых доходов – 221 834,0 тыс. руб. или на 21 161,9 тыс. руб. больше аналогичного показателя 2017 года или на 10,5 %, уд. вес составил 18,0 % (в 2017 году – 200 672,1 тыс. руб., уд. вес 12,9 %);

- безвозмездных поступлений из других уровней бюджета – 1 018 508,8 тыс. руб. или на 338 443,3 тыс. меньше аналогичного показателя 2017 года или на 24,9%, уд. вес составил 82,7% (в 2017 году – 1 356 952,1 тыс. руб., уд. вес 87,0 %);

- прочих безвозмездных поступлений - 418,5 тыс. руб. или на 230,0 тыс. руб. меньше аналогичного показателя 2017 года или на 35,5%, уд. вес составил 0,0 % (в 2017 году - 648,5 тыс. руб., уд. вес 0,0%);

- доходов от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 125,4 тыс. руб. или на 8 658,1 тыс. руб. меньше аналогичного показателя 2017 года или на 98,6% , уд. вес составил 0,0% (в 2017 году – 8 783,5 тыс. руб., уд. вес 0,6%);

- возвращено из бюджета МО «Город Можга» остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 8 647,4 тыс. руб., уд. вес (-)0,7 % (в 2017 году – 7 147,1 тыс. руб., уд. вес (-)0,5%).

В 2018 году налоговые и неналоговые доходы состоят из:

- налоговых платежей (110) – 169 784,8 тыс. руб. или 76,5 % (в 2017 году – 153 760,5 тыс. руб. или 76,6 %);

- доходов от собственности (120) – 36 704,8 тыс. руб. или 16,5 % (в 2017 году – 36 446,0 тыс. руб. или 18,2 %);

- возврата дебиторской задолженности прошлых лет (130) – 166,4 тыс. руб. или 0,1 % (в 2017 году - 165,5 тыс. руб. или 0,1 %);

- сумм принудительного изъятия (140) – 4 989,0 тыс. руб. или 2,3 % (в 2017 году - (в 2017 году – 6 166,8 тыс. руб. или 3,1 %);

- продажи имущества и земельных участков (410, 430) – 10 189,0 тыс. руб. или 4,6 % (в 2017 году – 4 133,3 тыс. руб. или 2,0 %).

Исполнение налоговых и неналоговых доходов за 2018 год составляет 101,1 % от утвержденных бюджетных назначений или на 2383,7 тыс. руб. больше запланированного объема. Перевыполнение плана отмечается по следующим видам налоговых и неналоговых доходов: налогу на доходы физических лиц (102,1%), акцизам (101,2%), поступлений от арендной платы за земельные участки (102,6)%, доходам от сдачи в аренду муниципального

имущества (105,9%), прочим поступлениям от использования имущества (101,8%). Кроме того, выполнение плана достигнуто по налогу на имущество физических лиц (100,2%), государственной пошлине (100,5%), доходам от продажи материальных и нематериальных активов (100,0%).

Наименьший процент исполненных плановых назначений отмечается по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсациям затрат государства (97,9%). Невыполнение плана по остальным видам доходов незначительное.

Темп роста налоговых и неналоговых видов дохода к 2017 году составил 110,5%. Наибольший темп роста наблюдается по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (246,5%), земельному налогу (154,9%) за счет поступлений от земельного налога от юридических лиц. От 110% до 115% темп роста составил по налогу на доходы физических лиц, государственной пошлине и доходам, получаемые в виде арендной платы за земельные участки.

Согласно пояснительной записки по сведениям, полученным из Управления Федеральной налоговой службы России по УР, сумма недоимки юридических и физических лиц в бюджет МО «Город Можга» по состоянию на 01.01.2019 года по налоговым платежам составила 8 833,0 тыс. руб., что на 1 246,0 тыс. руб. меньше показателя предыдущего года или на 12,4 % и на 22,0 тыс. руб. меньше показателя 2016 г. или 0,2 % (на 01.01.2018 г. – 10 079,0 тыс. руб., на 01.01.2017 г. – 8 855,0 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес в общей сумме недоимки, как и по состоянию на 01.01.2018 г., принадлежит местным налогам:

- налогу на имущество физических лиц – 51,0 % (на 01.01.2018 г. – 48,8%);
- земельному налогу – 31,8 % (на 01.01.2018 г. - 38,0 %).

Удельный вес по данным налогам составил 82,8 % от общей суммы недоимки по налоговым платежам и снизился на 4 % по сравнению с аналогичным показателем по состоянию на 01.01.2018 г. (на 01.01.2018 г. - 86,8 %). Хотя недоимка по местным налогам снизилась, данные налоги занимают наибольший удельный вес в общей сумме недоимки, процент снижения в сравнении с предыдущим годом незначительный – менее 5 %.

Безвозмездные поступления.

Из бюджетов вышестоящего уровня за 2018 год поступило безвозмездных поступлений в сумме 1 018 508,8 тыс. руб., что составило 98,9 % от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2017 годом поступило на 338 443,3 тыс. руб. меньше (в 2017 году – 1 356 952,1 тыс. руб.), темп роста составил 75,1 %.

В соответствии с Отчетом ф. 0503317 на 01.01.2019 г. в бюджет МО «Город Можга» за 2018 год поступило:

- дотаций в сумме 216 572,0 тыс. руб. или 100,0% от годовых бюджетных назначений, на 24 197,7 тыс. руб. больше по сравнению с 2017 годом или на 12,6 % (в 2017 г. – 192 374,3 тыс. руб.), в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 143 588,9 тыс. руб.;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 72 983,1 тыс. руб.;

- субсидий в сумме 179 539,5 тыс. руб. или 99,3 % от годовых бюджетных назначений (или 29,1% от аналогичного показателя 2017 года (в 2017 г. – 615 703,9 тыс. руб.), в т. ч. из бюджета РФ – 53 073,0 тыс. руб., из бюджета УР – 126 466,5 тыс. руб. Значительное

снижение с предыдущим годом объясняется поступлением в бюджет города в 2017 году субсидии на создание новых мест в общеобразовательных учреждениях (новый корпус школы № 9). Доля субсидий в безвозмездных поступлениях составляет 17,8%;

- субвенций в сумме 620 620,0 тыс. руб. или 98,5 % от годовых бюджетных назначений, (на 102 063,0 тыс. руб. больше по сравнению с 2017 годом или на 19,7 % (в 2017 г. – 518 557,0 тыс. руб.), в т. ч. из бюджета РФ – 3 143,0 тыс. руб., из бюджета УР – 617 477,0 тыс. руб. Доля субвенций в безвозмездных поступлениях составляет 61,4 %;

- иных межбюджетных трансфертов в сумме 1777,3 тыс. руб. или 100,0 % от годовых бюджетных назначений (или 5,9% от аналогичного показателя 2017 года (в 2017 г. – 30 316,9 тыс. руб.), в т. ч. из федерального бюджета в сумме 815,0 тыс. руб. Снижение объясняется тем, что в 2017 году в бюджет города поступали средства на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. Доля иных межбюджетных трансфертов в безвозмездных поступлениях составляет 0,2 %;

- прочих безвозмездных поступлений в сумме 418,5 тыс. руб. или 100,0 % от годовых бюджетных назначений (на 230,0 тыс. руб. меньше по сравнению с 2017 годом или на 35,5 % (2017 г. – 648,5 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке прочие безвозмездные поступления включают в себя поступления от физических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности (добровольные пожертвования) в сумме 133,0 тыс. руб.; средства граждан на строительство детской площадки по адресу мкр. Наговицынский, д. 27 в сумме 261,0 тыс. руб.; спонсорские средства от ПАО Сбербанк на проведение Дня города в сумме 25,0 тыс. руб.;

- доходов от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 125,1 тыс. руб. – возврат остатков субсидий прошлых лет бюджетными учреждениями МО «Город Можга».

Из бюджета МО «Город Можга» возвращено остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в бюджет вышестоящего уровня в сумме 8647,4 тыс. руб., (на 1500,3 тыс. руб. больше по сравнению с 2017 годом или на 21,0 % (в 2017 г. – 7147,1 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования «Город Можга»

Первоначально расходы бюджета муниципального образования «Город Можга» на 2018 год в соответствии с Решением о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утверждены в сумме 843 723,4 тыс. руб. Уточненный план расходной части бюджета увеличился на 428 133,8 тыс. руб. и составил 1 271 857,2 тыс. руб.

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ исполнение бюджета по расходам осуществлялось на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Показатели сводной бюджетной росписи на конец отчетного периода составили 1 271 857,2 тыс. руб. В соответствии с Отчетом ф. 0503317 на 01.01.2019 года утвержденные бюджетные назначения соответствуют сумме расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью за 2018 год.

По данным Отчета ф. 0503317 на 01.01.2019 года расходная часть бюджета муниципального образования «Город Можга» на 01.01.2018 года исполнена в сумме 1 222 994,3 тыс. руб. или 96,2 % от утвержденных бюджетных назначений. Сумма

утвержденных и исполненных расходов бюджета подтверждается данными годовой бюджетной отчетности ГАБС – Отчетов ф. 0503127 на 01.01.2019 г.

В соответствии с Отчетом об исполнении по ведомственной структуре бюджета (приложение № 4 к проекту Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» за 2018 год» расходы бюджета исполнены по пяти главным распорядителям бюджетных средств.

Исполнение расходов бюджета МО «Город Можга» на 01.01.2019 г. составило 100% от утвержденных планов по двум ГРБС – городской Думе муниципального образования «Город Можга» и Управлению культуры, спорта и молодежной политики Администрации муниципального образования «Город Можга». От 98% до 100% расходы исполнены также по двум ГРБС - Управлению финансов Администрации муниципального образования «Город Можга» и Управлению образования Администрации муниципального образования «Город Можга». Менее 90 % от утвержденных бюджетных назначений исполнены расходы по Администрации муниципального образования «Город Можга» (88,8 %). Одной из причин неполного освоения утвержденных бюджетных назначений является поступление межбюджетных трансфертов в конце финансового года (денежные средства на реконструкцию стадиона МАУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» г. Можги УР в сумме 18 170,7 тыс. руб. поступили в бюджет МО «Город Можга» 29.12.2018 г.).

Исполнение расходов в 2018 году по сравнению с 2017 годом составило меньше на 329 032,5 тыс. руб. или на 21,2 % (2017 год – 1 552 026,8 тыс. руб.), что связано с направлением в 2017 году расходов в сумме 525 286,0 тыс. рублей на строительство и оснащение второго корпуса школы на 825 мест (или 33,8 % от общей суммы расходов 2017 года).

Расходы, осуществляемые за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов за 2018 год составили 723 857,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 56 982,3 тыс. руб.

Расходы социальной направленности в 2018 году составляют 1 039 600,9 тыс. руб., что составляет 85,1% от общего исполнения расходов, общегосударственные расходы – 59 676,4 тыс. руб. или 4,9 %, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 87 531,9 тыс. руб. или 7,1 %, расходы на национальную экономику – 35 559,0 тыс. руб. или 2,9 %.

Удельный вес расходов по разделу «Образование» в 2018 году снизился на 4,4% по сравнению с предыдущим годом в связи с тем, что в 2017 году произведены расходы по строительству и оснащению оборудованием школы на 825 мест (2 корпус школы № 9).

Расходов по разделу «Здравоохранение» в 2018 году не запланировано по сравнению с 2017 годом, где данные расходы были связаны с наличием и гашением кредиторской задолженности за лечебный корпус в сумме 9670,0 тыс. руб.

Наибольшее исполнение расходов в 2018 году по отношению к утвержденным бюджетным назначениям составило по разделам: «Культура» (99,9%), «Обслуживание муниципального долга» (99,5 %).

Менее 90% исполнения расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (88,5%). Данная ситуация связана с тем, что денежные средства на погашение кредиторской задолженности в размере 5 389,9 тыс. руб. на техническое перевооружение системы теплоснабжения объектов социальной сферы и жилого фонда по ул. Фалалеева в г. Можга УР (модульной котельной) поступили в бюджет МО «Город Можга» 29 декабря 2018 года

(платежное поручение (Минстрой УР) № 149931 от 27.12.2018 г. на сумму 5 389,9 тыс. руб., списано со счета 29.12.2018 г.).

Наименьшее исполнение в 2018 году составили расходы по разделу «Физическая культура и спорт» (4%). Низкий процент исполнения по данному разделу связан с тем, что денежные средства на реконструкцию стадиона МАУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» г. Можги УР в сумме 18 170,7 тыс. рублей поступили в бюджет МО «Город Можга» 29 декабря 2018 года (платежное поручение (Минстрой УР) № 149933 от 27.12.2018 на сумму 18170,7 тыс. руб., списано со счета 29.12.2018 г.).

Исполнение расходов по остальным разделам функциональной классификации расходов бюджета составляет от 95% до 98,5 %.

Проверкой исполнения бюджета МО «Город Можга» в части расходов в рамках муниципальных программ установлено.

Решением о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов было предусмотрено финансирование 15 муниципальных программ. В течение отчетного периода утверждена муниципальная программа «Содействие созданию в муниципальном образовании «Город Можга» (исходя из прогнозируемой потребности) дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях».

Уточненный план в части расходов в рамках муниципальных программ за 2018 год составил в сумме 1 215 301,7 тыс. руб., исполнение составило 1 184 805,3 тыс. руб. или 97,5 % к уточненному плану.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общих расходах бюджета в 2018 году составила 96,9 % (в 2017 году – 96,4 %).

Непрограммные направления деятельности занимают в бюджете 2018 года 3,1 % (в 2017 году – 3,6 %), исполнение которых составило 38 189,0 тыс. руб. при уточненном плане 56 555,5 тыс. руб. или 67,5 % к уточненному плану.

Исполнение расходов в размере 100% к уточненному плану составило по трем муниципальным программам: «Развитие культуры», «Развитие физической культуры и спорта», «Комплексные меры противодействия немедицинскому потреблению наркотических средств и их незаконному обороту в МО «Город Можга». Исполнение по двум муниципальным программам - «Реализация молодежной политики» и «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Можга» также составило почти 100% к уточненному плану (99,9%).

По шести муниципальным программам исполнение составило свыше 95 % и менее 100%: «Развитие образования и воспитание» (98,3 %), «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства» (99,4%), «Безопасность» (97,5%), «Муниципальное управление» (97,6 %), «Управление муниципальными финансами» (98,4 %), «Содействие созданию в муниципальном образовании «Город Можга» (исходя из прогнозируемой потребности) дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях» (98,7%).

От 75% до 90% составило исполнение расходов по муниципальным программам: «Управление муниципальным имуществом» (79%) и «Городское хозяйство» (87,2%).

Менее 50% исполнения расходов, а также наименьшее исполнение относительно уточненного плана составили расходы по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (42,8 %). Одной из причин низкого освоения бюджетных ассигнований явилось предоставление субсидий из бюджета Удмуртской Республики в конце финансового года.

Расходы по дорожному фонду в 2018 году составили в сумме 33 371,0 тыс. руб. при плане 33 475,4 тыс. руб. или 99,7 % от утвержденного плана, на 16 328,1 тыс. руб. меньше расходов 2017 года или на 32,9 % (2017 год – 49 699,1 тыс. руб.), в том числе средства бюджета Удмуртской Республики в сумме 3 825,8 тыс. руб., что на 23 608,9 тыс. руб. меньше 2017 года или 86,1% (в 2017 году – 27 434,7 тыс. руб.).

Расходы по благоустройству в 2018 году составили в сумме 20 355,4 тыс. руб. при плане 20 879,2 тыс. руб. или 97,4 % от плана; на 1159,5 тыс. руб. больше аналогичных расходов за 2017 г. или на 5,9% (в 2017 году – 19 719,7 тыс. руб.).

Кассовые расходы по средствам резервного фонда составили в 2018 году в сумме 342,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке за счет средств резервного фонда оказана материальная помощь 18 погорельцам в общей сумме 180,0 тыс. руб. Выплачена материальная помощь людям в связи с трудной жизненной ситуацией 21 человеку в общей сумме 88,0 тыс. руб.; в связи с паводком – 32 человекам на сумму 74,0 тыс. руб. Всего расходы составили в сумме 342,0 тыс. руб.

Расходы по приобретению детского сада (2 корпус детского сада № 15) составили в 2018 г. – 86 861,7 тыс. рублей или 7,1% в общей сумме расходов.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Можга» в 2018 году, составил в сумме 1711,3 тыс. руб., исполнение составило - 1682,7 тыс. руб.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

В связи с изменением формы отчета Баланс исполнения бюджета ф. 0503320 по состоянию на 01.01.2019 г. имеются расхождения в некоторых показателях Отчета ф. 0503320 на 01.01.2019 г. на начало отчетного года и Отчета ф. 0503320 на 01.01.2018 г. по состоянию на конец отчетного года в связи с корректировками вступительного баланса по состоянию на 01.01.2018 г.

Корректировки баланса связаны с внесением изменений в Инструкцию 191н Приказом Минфина РФ от 30.11.2018 № 244н, введением в действие федеральных стандартов бухгалтерского учета. Изменения вступительного баланса отражаются в отчетах ГРБС Сведения об изменении остатков валюты баланса ф. 0503173 на 01.01.2019 г., а также в консолидированном отчете Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета ф. 0503373 на 01.01.2019 г.

В соответствии с отчетом Баланс исполнения бюджета ф. 0503320 по состоянию на 01.01.2019 г. (далее – Отчет ф. 0503320) дебиторская задолженность за 2018 год составила 670 308,7 тыс. руб. Структуру дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года составляют расчеты:

- по доходам (205, 209) – 664 684,4 тыс. руб. или 99,2 % (по Отчету ф. 0503320 на 01.01.2018 г. дебиторская задолженность по доходам по счету 205 составляла 29 840,3 тыс. без учета счета 209, по Отчету ф. 0503320 на 01.01.2019 г. на начало года дебиторская задолженность представлена по двум счетам 205 и 209 и составляет в сумме 688 611,6 тыс. руб.;

- по выплатам (206, 208, 303) – 2 220,6 тыс. руб. или 0,3% (на 01.01.2018 г. – 1315,5 тыс. руб. (360,1 тыс. руб. и 955,4 тыс. руб.);

- вложениям в финансовые активы (215 - акции и иные формы участия в капитале) – 3 403,8 тыс. руб. или 0,5% (на 01.01.2018 г. – 3 402,5 тыс. руб.).

В сравнении с 2017 годом увеличилась дебиторская задолженность по выплатам на 905,0 тыс. руб. или на 68,8 % и незначительное увеличение произошло по вложениям в финансовые активы – на 1,3 тыс. руб. или на 0,04%.

В соответствии с Отчетом по состоянию кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики (органов местного самоуправления) и государственных (муниципальных) казенных учреждений на 01.01.2019 г. (далее – Отчет по состоянию кредиторской задолженности) за 2018 год объем дебиторской задолженности по выплатам составляет 2 220,6 тыс. руб. Расхождений с показателем дебиторской задолженности по выплатам Отчета Баланс ф. 0503320 на 01.01.2019 г. нет.

Структуру кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года составляют расчеты:

- по выплатам (030200000, 020800000, 03040200, 03040300) – 18 520,8 тыс. руб. или 25,8 % (на 01.01.2018 г. – 19 953,3 тыс. руб. (19 944,1 тыс. руб. и 9,2 тыс. руб.) или 48,2 %);
- по платежам в бюджеты (030300000) – 66,0 тыс. руб. или 0,1 % (на 01.01.2018 г. – 277,2 тыс. руб. или 0,7%);
- по доходам – 46 453,2 тыс. руб. или 71,4 % (на 01.01.2018 г. – 21 113,9 тыс. руб. или 65,8%).

Кредиторская задолженность по выплатам и платежам в бюджет за 2018 год снизилась на 7,2 % и 76,2% соответственно. В сравнении с 2017 годом на 01.01.2019 г. отмечается увеличение кредиторской задолженности по доходам в 2,2 раза.

В соответствии с Отчетом по состоянию кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики (органов местного самоуправления) и государственных (муниципальных) казенных учреждений на 01.01.2019 г. (далее – Отчет по состоянию кредиторской задолженности) за 2018 год просроченная кредиторская задолженность составила в сумме 18 261,5 тыс. руб. (на 01.01.2018 г. - 247,1 тыс. руб.). Причина просроченной кредиторской задолженности – поступление денежных средств на реконструкцию стадиона МАУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» г. Можги УР в бюджет МО «Город Можга» в конце финансового года.

В соответствии с Отчетом ф. 0503320 на 01.01.2019 г. расчеты с кредиторами по долговым обязательствам на 01.01.2019 г. составили 143 302,5 тыс. руб., что на 2 833,0 тыс. руб. или на 1,9 % меньше аналогичного показателя за 2017 год (на 01.01.2018 г. – 146 135,5 тыс. руб.), из них долгосрочные – 12 381,4 тыс. руб. Показатель расчетов с кредиторами по долговым обязательствам Отчета ф. 0503320 на 01.01.2019 г. на начало отчетного периода соответствует аналогичному показателю Отчета ф. 0503320 на 01.01.2018 г. на конец отчетного периода.

Остаток средств на бюджетном счете по состоянию на 01.01.2019 года составляет в сумме 43 578,9 тыс. руб., что подтверждается Отчетом Баланс исполнения бюджета ф. 0503320 по состоянию на 01.01.2019 г. и на 6 411,8 тыс. руб. больше остатка на начало отчетного периода или на 17,3% (на 01.01.2018 г. – 37 167,1 тыс. руб.).

Оценка исполнения бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

Первоначально Решением о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов бюджет МО «Город Можга» на 2018 год утвержден с профицитом в сумме 20 821,1 тыс. руб. Согласно Отчета ф. 0503317 на 01.01.2019 г. бюджет МО «Город Можга» за 2018

год исполнен с профицитом в сумме 9 244,8 тыс. руб. (за 2017 год исполнен с профицитом в сумме 7 882,3 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записки по вопросам местного значения бюджет МО «Город Можга» исполнен с дефицитом в сумме 4 852,0 тыс. руб. покрытием дефицита по вопросам местного значения стали неиспользованные остатки собственных средств на 01 января 2018 года.

Размер дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ - дефицит местного бюджета не превышает 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (утвержденный объем доходов без учета безвозмездных поступлений на 01.01.2019 г. – 219 450,3 тыс. руб.).

В соответствии с Отчетом ф. 0503317 на 01.01.2019 г. привлечение бюджетных кредитов в 2018 году утверждено в сумме 15 000,0 тыс. руб., погашение – 17 833,0 тыс. руб.

В соответствии с данными Отчета ф. 0503317 на 01.01.2019 г. и Консолидированного отчета о движении денежных средств ф. 0503323 на 01.01.2019 г. (далее – Отчет ф. 0503323 на 01.01.2019 г.) фактически в отчетном периоде получено бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 15 000,0 тыс. руб., погашено - 17 833,0 тыс. руб. Данные соответствуют поступлениям от осуществления заимствований и выбытиям по финансовым операциям на погашение муниципального долга Отчета о движении денежных средств ф. 0503123 на 01.01.2019 г. Управления финансов.

В 2018 году было исполнено обязательство перед бюджетом Удмуртской Республики по погашению бюджетного кредита, предоставленного в 2015 году на частичное покрытие дефицита бюджета в сумме 15 000,0 тыс. руб., а также погашены проценты за пользование данным кредитом в сумме 7,3 тыс. руб., что подтверждается муниципальной долговой книгой на 01.01.2019 г.

Согласно пояснительной записки муниципальному образованию «Город Можга» был предоставлен бюджетный кредит в июле 2018 года на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета, в сумме 15 000,0 тыс. руб. со сроком возврата по 31 декабря 2018 года, что подтверждается муниципальной долговой книгой по состоянию на 01.01.2019 года (Соглашение от 05.07.2018 г. № 2 о привлечении кредита в сумме 15 000,0 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства УР от 03.07.2018 № 796-р).

С Министерством финансов УР 30 июля 2018 года заключено соглашение о реструктуризации задолженности бюджета МО «Город Можга» перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, срок полного исполнения которых наступает в 2018 году. Реструктуризация задолженности осуществляется путем консолидации задолженности в сумме 72 788,1 тыс. руб. и предоставления отсрочки погашения по 27 декабря 2019 года (Соглашение от 30.07.2018 г. № 31 в соответствии с постановлением Правительства УР от 03.07.2018 № 263).

Анализ состояния и обслуживания муниципального долга.

По состоянию на 01.01.2019 года объем муниципального долга составил 143 302,5 тыс. руб., что не превышает предельного объема муниципального долга, установленного Решением городской Думы муниципального образования «Город Можга» от 29.08.2018 №

242 «О внесении изменений в решение городской Думы муниципального образования «Город Можга» от 15 декабря 2017 года № 177 «О бюджете муниципального образования «Город Можга» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (161 135,5 тыс. руб.), и не противоречит требованиям п. 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ.

Долговые обязательства муниципального образования «Город Можга» состоят из задолженности по бюджетным кредитам. Сумма долговых обязательств подтверждается данными раздела III «Обязательства» консолидированного Отчета ф. 0503320 на 01.01.2019 г., Отчета Управления финансов Баланс ф. 0503130 на 01.01.2019 г.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 г. снизился на 2 833,0 тыс. руб. или на 1,9 %. Данные по изменению задолженности на 01.01.2019 года соответствуют показателю – чистое увеличение задолженности по внутреннему государственному (муниципальному) долгу Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503321 на 01.01.2019 г. (далее – Отчет ф. 0503321 на 01.01.2019 г.).

Снижение муниципального долга в течение 2018 года связано с погашением первой части реструктурированного кредита в сумме 2833,0 тыс. руб. по Соглашению от 25.09.2014 г. № 105, что подтверждается муниципальной долговой книгой на 01.01.2019 г. Для погашения использовались остатки собственных доходов на начало отчетного года.

В соответствии с данными консолидированных Отчетов ф. 0503317 на 01.01.2019 г., ф. 0503321 на 01.01.2019 г. расходы на обслуживание муниципального долга бюджета за 2018 год составили в сумме 145,2 тыс. руб. или 99,5% от уточненного плана (146,0 тыс. руб.). Данные расходы соответствуют данным Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 на 01.01.2019 г. Управления финансов.

В соответствии с требованиями статьи 111 Бюджетного кодекса РФ доля расходов на обслуживание муниципального долга не превысила 15 процентов объема расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществлялись за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с муниципальной долговой книгой муниципального образования «Город Можга» по состоянию на 01.01.2019 г. муниципальные гарантии в 2018 году не предоставлялись.

Выводы

Внешняя проверка годовой отчетности муниципального образования «Город Можга» за 2018 год подтвердила полноту и достоверность представленного отчета. Показатели проекта решения городской Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» за 2018 год» и приложений к нему, соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета МО «Город Можга» за 2018 год.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» за 2018 год подготовлено заключение.