Утверждена решением городской Думы муниципального образования "Город Можга" от 29 декабря 2014 года N 334

# СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД МОЖГА» НА 2015 – 2025 ГОДЫ

#### Введение

- 1.Комплексный анализ социально-экономического положения муниципального образования «Город Можга».
- 1.1 Общие положения (Географическое положение; население его возрастной и национальный состав; демографическая ситуация.)
- 1.2 Анализ социально-экономической ситуации муниципального образования «Город Можга». (Промышленность и социальная сфера)
- 1.3 Состояние инфраструктуры. Жилищная политика.
- 1.4 SWOT-анализ социально-экономического положения муниципального образования «Город Можга».
- 2. Миссия, стратегические цели и задачи развития муниципального образования «Город Можга» в долгосрочной перспективе.
- 3.Приоритетные направления развития муниципального образования «Город Можга».
- 3.1 Приоритетные направления развития социальной сферы
- 3.2 Приоритетные направления развития экономики муниципального образования «Город Можга» и инфраструктурного обеспечения
- 4.Пространственное развитие муниципального образования «Город Можга».
- 5.Механизм реализации стратегии муниципального образования «Город Мож-га».
- 6.Ожидаемые результаты реализации стратегии муниципального образования «Город Можга».

#### Введение

Целью разработки Стратегии развития муниципального образования является определение приоритетов развития на долгосрочную перспективу и выбор управленческих технологий, позволяющих реализовать данные приоритеты. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Можга» на период до 2025 года является документом, отражающим основные направления долгосрочного развития города Можги. В Стратегии учтены существующие бюджетные, организационные и иные ограничения в отношении базовых направлений экономического и социального развития города: улучшения качества жизни населения, развития человеческих ресурсов, развития инфраструктуры и создания благоприятной деловой среды.

Стратегия разработана в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства экономики Удмуртской Республики и на основании муниципальных программ на 2015-2020 годы по всем направлениям развития муниципального образования «Город Можга». В настоящей Стратегии были учтены реализация приоритетных национальных проектов «Доступное жилье», «Качественное образование», «Реформа местного самоуправления», «Административная реформа», повышение эффективности бюджетных расходов, вопросы инновационного развития и ряд других государственных задач, обозначенных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации.

На момент формирования Стратегии город имел наработанную аналитическую и информационную базу. В связи с этим при разработке новой Стратегии не было необходимости проводить подробные социологические исследования, разрабатывать и анализировать различные сценарии развития города, привлекать внешних экспертов. Более важным представлялось извлечь уроки из 10-летнего опыта внедрения стратегического подхода в практику городского управления и сделать Стратегию максимально конкретной, определить с помощью каких механизмов, через реализацию каких мероприятий и проектов, за счет каких ресурсов могут быть достигнуты поставленные стратегические цели.

Таким образом, данная Стратегия представляет собой согласованное представление городского сообщества об основных целях и направлениях развития города, а также предполагает вовлечение городского сообщества в реализацию поставленных задач.

# 1. Комплексный анализ социально-экономического положения муниципального образования «Город Можга».

## 1.1 Общие положения (Географическое положение; население его возрастной и национальный состав; демографическая ситуация.)

Город Можга находится на территории Удмуртской Республики, которая расположена в междуречье Вятки и Камы. Город расположен в долине речки Сюгинки (притока реки Валы) в живописной местности и окружен лесными массивами. Пойма реки Сюгинка отделяет от города два жилых района усадебной застройки – Красный и Дубительский поселки (левобережье). В правобережной части расположены основные жилые районы и промышленные предприятия.

Город разделен железнодорожной магистралью Москва-Екатеринбург на северную и южную части. Связь между частями города осуществляется по автомобильному путепроводу, переезду в одном уровне и переходах.

Можга является административным торговым центром юго-запада Удмуртии.

С 1963 года городу присвоен статус республиканского значения. Город расположен в 92 км. от центра столицы Удмуртии – города Ижевска.

Автодорогами республиканского значения город связан с районными центрами. Федеральная дорога, пересекающая город в северо-восточной части, обеспечивает выход в столицу Удмуртии город Ижевск и в центральные районы Российской Федерации.

Общая протяженность улиц, дорог и проездов в городе составляет 158,3 км, в том числе с твердым покрытием - 90,1 км, из них с усовершенствованным покрытием - 90,1 км.

Протяженность линий общегородского транспорта 134,6 км, действует 9 автобусных маршрутов.

На территории города расположены железнодорожная станция, автовокзал и автотранспортное предприятие, обслуживающее городские и пригородные пассажирские перевозки.

Значительная часть городских улиц благоустроена, имеет усовершенствованное покрытие, озеленение. Общая площадь зеленых массивов и насаждений в пределах городской черты составляет 288 га, в том числе парков, садов, скверов - 30 га.

Можга выгодно отличается от других городов Удмуртии наличием железнодорожной магистрали и развитой сетью автомобильных дорог, что позволяет городу иметь разносторонние экономические связи.

Отсутствие в городе исторических и культурных памятников, а также уникальных природных ресурсов позволяет сделать вывод о функциональном типе города, как развивающемся промышленном центре.

Население города Можги на 1 января 2014 года составило 49,8 тысяч человек, из них русских 56,1%, удмуртов 25,6%, татар 15,3% и другие национальности 3%. Численность населения города в трудоспособном возрасте на 1.01.2014 г. составляла 28,1тысяч человек, это 56,4% от общей численности населения города. В Удмуртии - 64,4%. Численность населения в трудоспособном возрасте снизилась по сравнению с 2009 годом на 2000 человек, что связано с тенденцией снижения рождаемости в 90-е годы.

Основным индикатором демографической ситуации является естественный прирост или убыль населения. Начиная с 2008 года, в городе зарегистрирован естественный прирост населения за счет роста рождаемости.

Диаграмма 1 Основные демографические показатели, чел.

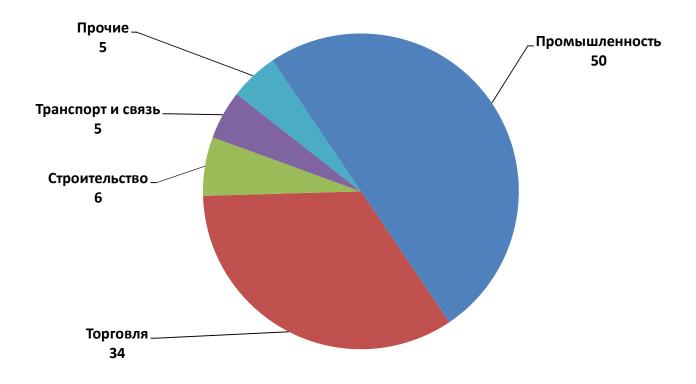


# 1.2 Анализ социально-экономической ситуации МО «Город Можга». (Промышленность и социальная сфера)

В 2014 году объем валового внутреннего продукта составил 10,9 млрд. рублей или 135% к уровню 2009 года.

В структуре ВВП наибольшую долю занимает промышленность (около 50%, включая обрабатывающую промышленность, производство и распределение электроэнергии, газа и воды), далее следует оптовая и розничная торговля 34%, транспорт и связь 6%.( график ВВП)

#### Структура ВВП (в 2014 году), %



В промышленности города ведущая роль принадлежит обрабатывающим производствам. Так, в 2014 году в сравнении с периодом 2009 года зафиксирован рост по данному показателю в 1,4 раза. Доля города Можги в общем объеме отгруженных товаров по УР составляет 2%.

Таблица 1

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС и акцизов) по хозяйственным видам экономической деятельности, млн. руб.

Наименование пока-	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014Γ.
зателя						оценка
Добыча полезных	-	-	-	-	-	-
ископаемых						
Обрабатывающие	3819,5	3978,6	4447,9	4828,1	5483,3	5384,3
производства						
Производство и рас-	342,8	357,1	372,8	388,4	429,3	332,9
пределение электро-						
энергии, газа и воды						
Итого:	4162,3	4335,7	4820,7	5216,5	5912,6	5717,2

Промышленное производство в городе представляют предприятия семи отраслей. Успешно развивающимися являются стекольная, пищевая, деревообрабатывающая отрасли. Менее успешными - машиностроение и металлообработка, промышленность строительных материалов и др.

Диаграмма 3 Структура промышленного производства в разрезе отраслей (в 2014 году), %

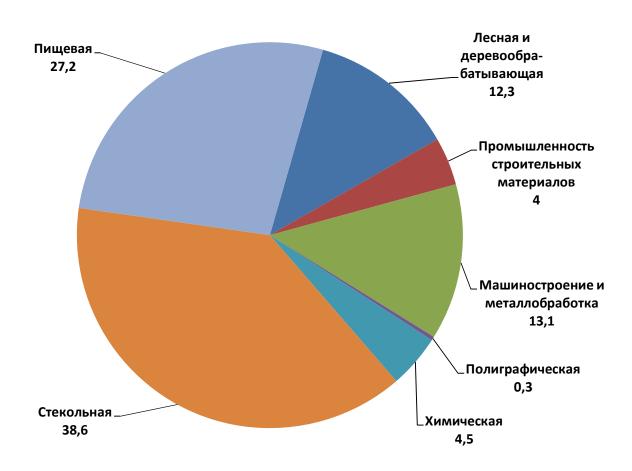


Таблица 2 Объем промышленного производства

Наименование показа-	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
теля						оценка
Объем промышленного	3771,6	3433,6	3394,2	4036,7	4742,0	4880,4
производства, млн.руб.						
Темп роста (снижения),	92,1	91,1	98,9	119,0	117,5	103,0
%						
Стекольная отрасль	1578,9	1415,3	1480,8	1716,2	1896,7	1953,6
Пищевая отрасль	1177,6	1007,1	933,4	1134,1	915,6	943,1

Лесная и деревообра-	562,1	570,6	483,4	654,5	660,5	680,3
батывающая						
отрасль						
Промышленность	289,7	241,6	246,5	252,5	268,0	276,3
строительных материа-						
ЛОВ						
Химическая отрасль	124,5	145,5	181,5	228,0	203,4	209,5
Машиностроение и ме-	30,2	43,4	58,3	39,4	785,0	804,6
таллообработка						
Полиграфическая от-	8,6	10,1	10,3	12,0	12,8	13,0
расль						

Предприятие ОАО «Свет» - единственный представитель стекольной отрасли, занимает на российском рынке стеклотары — 12 - 13% благодаря проведению активной маркетинговой политики, автоматизации и оптимизации производственных процессов, совершенствованию сбытовых технологий.

Предприятие пищевой промышленности ОАО «Можгасыр» осуществляет продажи молочной продукции на территории Российской Федерации. Реализация продукции высокого качества, преимущественно сыров, обеспечивает долю на российском рынке около 2 - 3%.

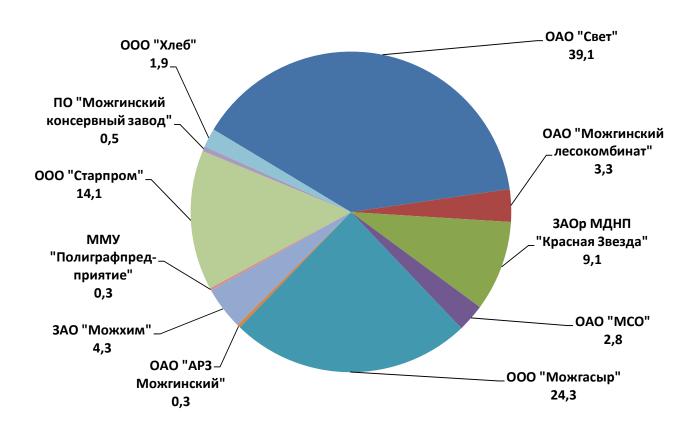
Мебель, произведенная предприятиями г. Можги – ЗАОр МДНП «Красная звезда», ОАО «Можгинский лесокомбинат», известна на удмуртском и региональных рынках. Отдельные виды продукции, такие как детские кроватки, канцелярские принадлежности продаются на всей территории России. Продукция мебельного производства ориентирована на потребности населения и привлекает высоким качеством и доступными ценами. Доля этих предприятий на российском рынке мебели составляет около 1%.

Доля экспорта в общем объеме выпускаемой продукции на ЗАОр МДНП «Красная звезда» составляет 11%. Продукция поставляется в Германию, Польшу, Венгрию.

Часть предприятий г. Можги ориентированы целиком на местное потребление. Это предприятия, производящие хлебо-булочные, кондитерские изделия, консервированную продукцию, полиграфическую продукцию, стройматериалы и пр.

Таким образом, достаточно высокий уровень конкурентоспособности товаров местных производителей обеспечивает успешное присутствие их на российском рынке. Это позволяет развиваться предприятиям: расширять ассортиментный перечень товаров, вводить инновации и завоевывать новые рынки. Ориентация предприятий на российский рынок обеспечивает для города решение ряда социально-экономических задач: стабильное поступление налогов, занятость населения и т.д.

## Структура объема производства по крупным и средним предприятиям (в 2014 году), %



Основными проблемами функционирования промышленных предприятий являются:

- 1.Высокий уровень износа (более 70%) основных производственных фондов и необходимость проведения технического перевооружения предприятий.
- 2. Недостаточность средств на замену устаревшего оборудования, модернизацию и совершенствование, проведение научно-исследовательских работ и разработку новых видов продукции.
- 3. Старение и ухудшение качественного состава производственного персонала, нарастающий дефицит квалифицированных кадров рабочих специальностей, а также инженерно-технического персонала. Актуальна проблема повышения квалификации и переподготовки персонала.
- 4. Усиление международной конкуренции на рынках высокотехнологичной продукции.

#### Малое и среднее предпринимательство

В современных условиях малый и средний бизнес играет значительную роль в решении экономических и социальных задач муниципального образования, так как способствует созданию новых рабочих мест, насыщению потребительского рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды, снижению уровня безработицы, стабильности поступления налоговых платежей в бюджет.

В муниципальном образовании «Город Можга» в 2013 году осуществляли деятельность 1147 индивидуальных предпринимателей и 235 малых и средних предприятий. С 2012 года резко сократилось количество индивидуальных предпринимателей. Основной причиной сложившейся ситуации является рост отчислений в государственные внебюджетные фонды: ежегодные платежи выросли более чем в 2 раза. Отраслевое распределение по видам экономической деятельности, характеризуется преобладанием малого и среднего бизнеса в сфере оптовой и розничной торговли – 60%, предприятия производственной сферы – 18%, предприятия сферы услуг – 22%.

Таблица 3 Сведения, характеризующие деятельность малого и среднего бизнеса

Наименование показателя	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, единиц	314,16	378,42	347,18	278,84	279.2
Количество индивидуальных предпринимателей, единиц	1280	1600	1467	1147	1212
Количество субъектов среднего предпринимательства – юридических лиц, единиц	5	4	3	3	3
Количество субъектов малого предприни- мательства – юридических лиц, единиц	219	227	232	232	234
Доля среднесписочной численности ра- ботников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в средне- списочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприя- тий и организаций, процентов	18,96	20,04	20,80	20,23	20,84
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий, человек	3043	3154	3223	3230	3240

Наименование показателя	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014Γ.
Объем средств местного бюджета, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, тыс. руб.	-	10	35	35	35
Поступление единого налога на вмененный доход, поступления от патентной системы налогообложения в бюджет МО «Город Можга», млн.руб.	25	26	27,8	25,4	26,9
Доля ЕНВД в собственных доходах бюд- жета МО «Город Можга», %	11,7	11,3	12,6	10,8	18,2

#### Инвестиционная политика.

Целью инвестиционной политики, осуществляемой органами местного самоуправления, является улучшение инвестиционного имиджа города. Деятельность направлена на решение следующих задач:

- организация участия предприятий и организаций всех форм собственности в конференциях, форумах, круглых столах, выставках и других мероприятиях инвестиционного профиля, проводимых на территории Удмуртской Республики;
- выявление и поддержка инвестиционных проектов;
- подготовка и продвижение инвестиционных площадок;

По состоянию на 01.12. 2010 г. по муниципальному образованию «Город Можга» были определены 6 инвестиционных площадок. В настоящее время три реализованы: построены лыжная база, дом для детей-сирот, утверждены материалы предварительного согласования по размещению строительной базы по пер. Дорожному.

В 2010-2014 годах основным источником инвестирования являлись собственные средства предприятий, направляемые на модернизацию оборудования, а также инвестиции частных инвесторов, направляемые в индивидуальное жилищное строительство и строительство торговых площадей.

В 2010 году градообразующее предприятие ОАО «СВЕТ» приступило к реализации бизнес-плана реконструкции стекольного производства. Реконструкция проводилась в два этапа. В результате реконструкции производственные мощности по выпуску стеклянной тары полностью модернизированы и позволяют производить до 600 млн. единиц стеклянной тары в год. Реконструкция обеспечила снижение топливно-энергетических ресурсов на 41%, повышение качества продукции, повышение производительности труда на 30%. В 2013 году успешно реализован проект, направленный на импортозамещение стеклянной тары. Разработана рецептура сырьевых материалов, которая позволила сварить стекло повышенной прозрачности, в котором отсутствуют дополнительные оттенки. Стеклянная тара, произведенная из данного стекла используется для упаковки элитных дорогостоящих напитков и в РФ не производится. В 2014 году реализован проект направленный для производства стеклянной тары малой вместимости.

За период 2010-2014 гг. ЗАО «Можхим» (химическая отрасль) провело активную инвестиционную деятельность. Финансовые вложения были направлены на приобретение дополнительных производственных площадей, реконструкцию и модернизацию производственных зданий и сооружений, приобретение оборудования. Представитель пищевой промышленности ОАО «Можгасыр» реализовал проект модернизация и техническое перевооружение цеха по производству творога мощностью до 5 тонн в сутки. В результате объем производства увеличился на 42%. В ассортименте выпускаемой продукции появились новые виды творожных изделий. В деревообрабатывающей отрасли ЗАОр МДНП «Красная Звезда» успешно реализовало проект в области освоения лесов «Реконструкция и техническое перевооружение лесоперерабатывающей инфраструктуры ЗАОр МДНП «Красная Звезда». ОАО «Можгинский лесокомбинат» приобрело итальянское оборудование для кардинального изменения технологии изготовления мебели.

Таблица 4 Динамика инвестиций в основной капитал

Наименование показателя	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
						оценка
Инвестиции в основной	387,8	567,7	1327,2	1066,7	890,2	1482,7
капитал за счет						
всех источников						
финансирования,						
млн.руб.						
Темп роста, %	90,0	147,0	в 2 раза	81,0	84,0	167,0
Инвестиции в основной	135,3	177,6	800,2	433,2	390,7	544,9
капитал по крупным и						
средним организациям,						
млн.руб.						
Инвестиции в индивиду-	200,1	207,0	354,0	398,7	290,8	274,2
альное жилищное строи-						
тельство, осуществляемое						
за свой счет и с помощью						
кредитов., млн.руб.						
Инвестиции частных инве-	20,6	31,4	35,2	81,0	52,5	425,7
сторов, млн.руб.						
Бюджетные инвестиции,	31,8	151,7	137,8	153,8	156,2	237,9
млн руб.						

#### Доходы населения.

Денежные доходы населения в 2014 году по сравнению с 2009 годом выросли в 1,9 раза. Увеличение денежных доходов обусловлено положительной динамикой среднемесячной заработной платы, которая выросла к уровню 2009 года в 1,8 раза.

Благодаря государственной политике в области увеличения доходов работникам бюджетной сферы, заработная плата в бюджетной сфере по муниципальному образованию «Город Можга» за 5 лет выросла в два раза.

Таблица 5 Среднемесячная заработная плата, руб.

Наименование пока-	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
зателя						оценка
В среднем по городу	11200,0	12173,5	13197,0	15831,9	19693,6	20944,7
Темп роста, %	108,8	108,7	108,4	120,0	124,4	106,4
В промышленности	12181,3	13387,2	13681,3	16807,5	18843,0	20321,0
Темп роста, %	100,4	109,9	102,2	122,9	112,2	107,9
В бюджетной сфере	7840,0	7954,8	9172,7	10418,3	14001,3	16731,2
Темп роста, %	116,4	101,5	115,4	113,6	134,4	119,5

#### Занятость населения

Трудоспособное население МО «Город Можга» - 28,1 тыс. чел. или 57,7% всего населения города, а численность занятых на предприятиях города — 16761чел.

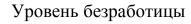
Таблица 6 Структура занятого населения

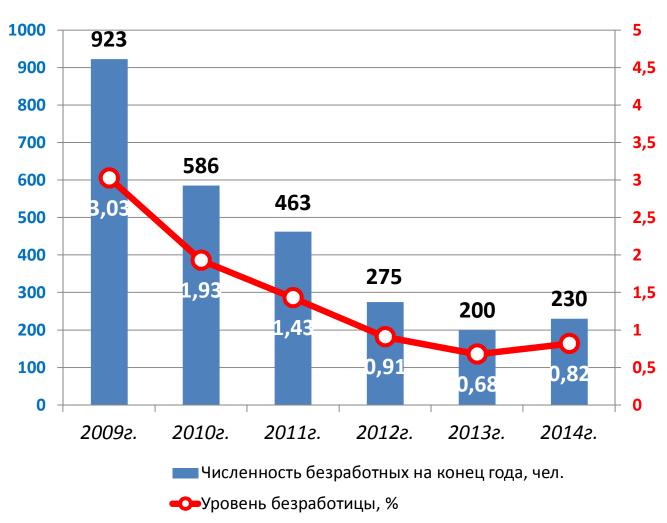
	Среднесписочная	Доля от общей
Наименование отрасли	численность ра-	численности
	ботников, чел.	работников, %
Всего	16761	100
Обрабатывающие производства	3173	19,6
Строительство	739	4,4
Оптовая и розничная торговля	477	2,8
Производство и распределение электро-	788	4,7
энергии, газа и воды		
Гостиницы и рестораны	95	0,6
Транспорт и связь	673	4,0
Финансовая деятельность	217	1,3
Операции с недвижимым имуществом	273	1,6
Государственное управление и обеспече-	1374	8,2
ние военной безопасности,		
социальное страхование		

Образование	2229	13,3
Здравоохранение и предоставление соци-	1778	10,6
альных услуг		
Предоставление прочих коммунальных,	296	1,8
социальных и персональных услуг		
Деятельность по организации отдыха и	197	1,2
развлечений, культуры и спорта		
Численность занятых в сфере малого и	4452	26,6
среднего бизнеса		

На протяжении 2009-20014 г.г. численность безработных граждан зарегистрированных в службе занятости ежегодно сокращалась и в 2014 году по сравнению с 2009 годом она уменьшилась в 4 раза.

Диаграмма 5





Немаловажной проблемой в области занятости населения является дисбаланс спроса и предложения на рынке труда.

Для снижения несоответствия спроса и предложения служба занятости ведет работу по вопросам профессионального обучения, переобучения и получения смежной профессии.

#### Социальная сфера.

#### Образование.

В области образования успешно реализуются современные программы повышения качества преподавания, снижения нагрузки на учащихся, вводятся дополнительные платные образовательные услуги.

Профессионально-квалификационная структура образования не соответствует требованиям экономики города: переизбыток на рынке труда таких специалистов, как бухгалтеры, экономисты, юристы и нехватка инженеров, конструкторов и квалифицированных рабочих.

Существует очередность в детские сады: 0-1,5 лет- 967 человек; 1,5-3 лет -195 человек; 3-7 лет -53 человека.

Таблица 7 Основные показатели в области образования

Наименование показателя	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, %	94,42	94,86	94,86	89,28	89,28	86,38
Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике, в общей численности выпускников, сдававших ЕГЭ по данным предметам, %	99,5	98,23	98,23	100	100	99,6
Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному в общей численности детей данной возрастной группы, %	66,37	68,21	68,21	64,45	64,45	65,08

#### Здравоохранение

Медицинскую помощь населению на территории муниципального образования оказывает БУЗ УР «Можгинская районная больница МЗ УР» со следующими структурными подразделениями:

- взрослая поликлиника на 750 посещений в смену, детская поликлиника на 250 посещений, наркологический диспансер на 75 посещений;
- стационар на 326 коек круглосуточного пребывания и 90 коек стационарзамещающих.

В БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР» - 1230 сотрудников, из них 168 врачей, 610 - средний медицинский работник. В течение 2013 года на работу принято 9 врачей и 27 средних медицинских работника. Средний возраст врачей – 46 лет. Средний возраст среднего медицинского персонала – 41 год. Обеспеченность врачами составляет 25,6 на 10000 населения (по УР – 45).

Структура смертности населения города Можги в течение последних лет не изменилась. Ведущее место в структуре смертности занимают болезни сердечнососудистой системы (51,3).

В 2013 году отмечается увеличение уровня общей заболеваемости в городе Можге на 7,9%. Это связанно с увеличением заболеваемости подростков на 16,8% и взрослого населения на 8,2%. Наряду с этим произошло снижение первичной заболеваемости на 2,2%.

К положительным результатам следует отнести продолжавшееся укрепление материально-технической базы здравоохранения, внедрение новых лечебнодиагностических и профилактических технологий, совершенствование методов организации и управления. Были улучшены некоторые важнейшие показатели здоровья населения — снижена заболеваемость туберкулезом и некоторыми инфекционными болезнями, снизилась материнская и перинатальная смертность.

Основными проблемами в этой сфере является недостаток квалифицированных врачебных кадров, недостаточно развитая материально – техническая база.

Таблица 8 Основные показатели в области здравоохранения

Наименование показате-	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
ЛЯ						оценка
Продолжительность	66	66	67	67	67	68
жизни населения, лет						
Смертность от всех при-	12,9	13,1	11,9	11,3	11,07	12,6
чин, на 1000 чел. насе-						
ления						
Младенческая смерт-	5,7	5,6	11,3	5,6	4,7	8,9
ность,						
случаев на 1000 родив-						
шихся живыми						

Охват населения профи-	57,8	59,8	52,5	60,6	65,1	71,0
лактическими осмотрами						
на туберкулез, %						
Охват диспансеризацией	-	-	20,0	20,0	20,1	23,0
взрослого населения %						
Доля детей и молодежи,	25,0	24,5	25,0	24,5	25,0	25,5
охваченных профилак-						
тическими мероприяти-						
ями, %						
Уровень информирован-	34,5	35,0	36,0	36,5	37,0	37,5
ности населения по во-						
просам здорового образа						
жизни, %						
Укомплектованность	62,3	64,09	63,3	59,2	61,8	62,0
врачебных должностей						
физическими лицами в						
БУЗ УР «МРБ МЗ УР»,						
%						

#### Культура

Сеть муниципальных учреждений культуры города включает в себя 9 учреждений: 2 дома культуры, 2 детских школы искусств,2 музея, централизованная библиотечная система, культурно-спортивный центр «Можга» и культурно-спортивный комплекс «Свет». Сеть учреждений культуры разнообразна, позволяет обеспечить потребность населения в библиотечных услугах, дополнительным образованием детей в сфере искусства, доступ к историко-культурному наследию, занятиям народным творчеством и досуговой деятельностью.

В учреждениях культуры и дополнительного образования детей в сфере культуры трудится 307 человек. Ежегодно проводится около 2 тысяч культурно-массовых мероприятий. Обслуживаемое число участников составляет более 230 тысяч человек.

В настоящее время значимыми проблемами в сфере культуры являются в несоответствие материально-технической базы учреждений отрасли современным требованиям. Учреждения нуждаются в модернизации ,реконструкции и техническом переоснащении для того ,чтобы предоставлять качественные, востребованные услуги и возможность для творческой самореализации граждан.

#### Основные показатели в области культуры

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Количество мероприятий, проводимых учреждениями культуры (мероприятие)	1396	1638	1723	1869	1874	1845
Количество читателей в библиотеках (человек)	13374	13414	13021	13382	14023	14481
Количество учащихся в школах ис- кусств (бюд-жетное отделение) (человек)	652	703	707	677	655	658
Количество посетителей в музеях города (человек)	44389	45064	52310	55808	59312	59400

#### Физическая культура и спорт

Физическая культура и спорт являются универсальным средством современного образа жизни, социального и культурно-нравственного развития общества. Актуальность проблемы определяется и тем, что занятия физической культурой и спортом наряду с прямым положительным эффектом значительно снижают воздействие негативных факторов социальной среды на детей. Физическая активность способствует отказу от вредных привычек, повышает уровень здоровья, работоспособность, способствует увеличению сопротивляемости организма экологически неблагоприятной окружающей среде.

Обеспеченность физкультурными кадрами в городе составляет около 80% от нормативов. Большую помощь в организации спортивных мероприятий оказывают общественные кадры, которые осуществляют непосредственное проведение соревнований и их подготовку. В городе имеются две общественные организации по развитию физической культуры и спорта: федерация греко-римской борьбы и спортивный клуб «Дубитель». Работа федерации борьбы направлена на организацию спортивных мероприятий, выездов на соревнования и привлечение к занятиям этим видом спорта максимальное количество юношей. Спортивный клуб «Дубитель» работает над развитием футбола в нашем городе.

Для привлечения населения города занятиями физкультурой и спортом регулярно проводятся массовые спортивные и физкультурно-оздоровительные мероприятия. Основным фактором, оказывающим тормозящее влияние на развитие физической культуры и спорта, особенно спорта высших достижений, в городе Можге, является недостаточное количество современных спортивных сооружений. Следует отметить также неудовлетворительное состояние и техническое оснащение материальнотехнической базы спортивного профиля, необходимой для учебно-тренировочного процесса, проведения массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в учреждениях дополнительного образования. Отмечается неудовлетворительное состояние большинства плоскостных спортивных сооружений.

Таблица 10 Показатели в области физической культуры и спорта

Наименование показателя	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Численность лиц, система-	7250	7294	10254	11031	13669	13800
тически занимающихся						
физической культурой и						
спортом, чел.						
Доля населения, система-	15,10	15,19	21,03	22,38	27,43	27,66
тически занимающегося						
физической культурой и						
спортом, %						

#### Молодежная политика.

Численность детей и молодежи в городе Можге в возрасте от 14 до 30 лет составляет 12461 человек, их доля в общей численности населения города-25,4%. Для организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью действуют два муниципальных бюджетных учреждения: Муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр «Доверие» г. Можги и Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей технический спортивный клуб» города Можги. На базе Муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр «Доверие» г. Можги ведут работу клубы по месту жительства «Элида», «Восток», «Энергетик», «Атлант»; функционируют кружки, объединения по интересам и любительские объединения, в числе которых «Школа КВН», спортивные секции, объединение по интересам «Молодежь против наркотиков» и волонтёрское движение. МБОУ ДОД «Авиаклуб» города Можги работает по следующим направлениям: образование и воспитание детей в рамках образовательных программ: парапланерная подготовка; стрелковая подготовка; общая физическая подготовка; патриотическое воспитание. В городе действует 10 молодежных общественных объединений, которые активно участвуют в решении общественнозначимых вопросов, создавая условия для приобретения молодежью опыта социального действия и взаимодействия, проявления социальной инициативы, гражданского и патриотического воспитания, формирования толерантных установок. Это такие объединения как «Союз молодёжи города Можги», «МО ВОО «Молодая Гвардия Единой России», МО УМОО «Шунды» и т.п. с общим охватом более 3 тысяч человек.

Для усиления индивидуальной работы с подростками, состоящими на профилактическом учете, в городе создан и активно продолжает работу институт общественных воспитателей, накоплен большой опыт в работе с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении.

Во всех учебных заведениях и на большинстве предприятий созданы и работают активы молодежи.

К основным проблемам, связанным с молодежью относятся нехватка привлекательных (высокооплачиваемых и современных) рабочих мест; недостаточно возможностей для решения жилищной проблемы; отсутствие современных интересных мест и форм организации досуга молодежи. И как следствие этого - отток активной прогрессивной части молодежи из г.Можги в крупные города.

Таблица 11 Основные показатели в области молодежной политике

Наименование показа-	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014Γ.
теля						
Доля детей и молоде- жи в возрасте от 14 до 35 лет, охваченной ме- роприятиями в сфере государственной мо- лодежной политики, в общей численности молодежи, прожива- ющей на территории г. Можги, %	65	65	70	70	80	80
Количество молодежных и детских общественных объединений, действующих на территории г. Можги, ед.	10	10	10	10	10	10

#### 1.3 Состояние инфраструктуры. Жилищная политика.

#### Дорожное хозяйство. Транспорт.

В настоящее время общая протяженность автомобильных дорог в МО «Город Можга» составляет 158,3км, в том числе с твердым покрытием -90,1км, из них с усовершенствованным покрытием – 90,1км. Удельный вес автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог составляет 56,9%.

Основную долю автомобильных дорог общего пользования местного значения составляют . дороги с низкой пропускной способностью и грузоподъемностью. Большинство автомобильных дорог в городе Можге, построенные в 60-80 годах прошлого века, рассчитаны на нагрузку 6 тонн на ось, что не позволяет беспрепятственно осуществлять перевозки грузов с использованием современного парка автомобилей большой грузоподъемности.

Развитие улично-дорожной сети города Можги осуществляется за счет строительства и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Анализ ситуации в сфере функционирования и развития объектов дорожного хозяйства, обеспечения безопасности дорожного движения позволил выявить ряд нерешенных проблем, к которым следует отнести:

- низкие транспортно эксплуатационные характеристики автомобильных дорог общего пользования местного значения, что приводит к снижению скорости автомобильного потока, значительным потерям пребывания в пути, ухудшению состояния окружающей среды;
- несоответствие улично дорожной сети города существующим потребностям в объеме и организации транспортных потоков;
- недостаточный уровень обустройства автомобильных дорог светофорными объектами и дорожными знаками;
- недостаточно развитая система парковок;
- слабая материальная база предприятия внешнего благоустройства, не позволяющая своевременно и в полном объеме осуществлять содержание и ремонт городских дорог, внедрять новые, прогрессивные методы производства работ;
- малоэффективная система водоотвода или отсутствие (в большинстве случаев) системы как таковой.

На территории города Можги сформировано 10 городских автобусных маршрутов регулярного сообщения. Общая протяженность городских маршрутов составляет 134,6 км. Ежедневно на городские маршруты выходят 45 автобусов, в том числе 42 автобуса средней вместимости и 3 единицы транспортных средств малой вместимости.

Анализ маршрутной сети города показал, что организация пассажирского транспорта практически полностью удовлетворяет потребности населения в этом виде услуг. При общей тенденции стабилизации работы автомобильного пассажирского транспорта по городским маршрутам существует ряд проблем, которые оказывают влияние на развитие отрасли и конкурентоспособности предприятий:

- отсутствие инвестиций на рынке транспортных услуг;
- существует необходимость в модернизации подвижного состава;

#### Связь

На территории города Можги компанией "Ростелеком" оказываются услуги местной, внутризоновой и документальной связи, услуги доступа в Интернет и сети передачи данных. Развит в городе сектор мобильной связи. Практически все существующие операторы сотовой связи оказывают услуги населению нашего города. Для этого созданы все условия, предоставляются площадки и земельные участки для размещения оборудования. В связи с быстрым распространением услуг сотовой связи снята напряженность на установку стационарных телефонов в городе.

Для абонентов города Можги оказываются услуги Интернет по технологии ADSL-модемная технология, превращающая стандартные телефонные аналоговые линии в линии высокоскоростного доступа. Охват населения сетью Интернет составляет 75%.

В период 2010-2014 г.г. на территории города запущено в коммерческую эксплуатацию цифровое телевидение IP-TY, построены оптические сети мощностью 5000 портов, построены и модернизированы сети абонентского доступа с использованием оптических технологий мощностью 1400 портов, построены волоконно-оптические линии до школ г.Можги общей протяженностью 5 км, построена волоконно оптическая линия связи и подключена по оптике торговых центров, объектов крупных промышленных предприятий, предприятий малого и среднего бизнеса, органов государственной власти.

Почтовая связь города представлена 8 отделениями связи, которые оказывают населению города более 30 видов услуг.

В 2008 году в 3 разных районах города дополнительно открыты пункты по приему коммунальных платежей в киосках почтамта, а также ведется прием коммунальных платежей почтальонами у всех желающих. Особо эта услуга востребована у незащищенных слоев населения.

#### Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры.

Характеристика системы водоснабжения.

Незначительные поверхностные водные ресурсы на территории муниципального образования и прилегающей к городу территории не позволяют использовать их в качестве источников водоснабжения. В связи с этим, для хозяйственно-питьевого водоснабжения г. Можги используется в качестве источников водоснабжения артезианские скважины. Очистные сооружения в системе водоснабжения отсутствуют.

Решение проблемы обеспечения населения города Можги качественной питьевой водой в достаточном количестве является одной из приоритетных задач социального развития, решение которой необходимо для сохранения здоровья, улучшения условий деятельности и повышения качества жизни населения.

Основная причина снижения качества воды, поступающей из источников централизованного водоснабжения, заключается в изношенности коммуникаций и оборудования.

Существует проблема вторичного загрязнения водопроводных сетей. Высокая сте-

пень износа сетей, многочисленные порывы на трубопроводах влияют на качество воды. Потребность в срочной замене ветхих водопроводных сетей составляет 83% от общей протяженности.

Данная проблема является многогранной и объемной. Мероприятия по обеспечению населения города Можги питьевой водой требуют комплексного решения и скоординированных действий, максимальная результативность которых может быть обеспечена только с применением программно-целевого метода.

#### Характеристика системы водоотведения

Канализационные стоки города отводятся самотечно-напорной системой и сбрасываются по двум выпускам без очистки.

В целях предотвращения загрязнения водоисточников города, обеспечения населения эпидемиологически безопасной водой необходимо завершение строительства очистных сооружений канализации с полной биологической очисткой сточных вод.

#### Характеристика системы теплоснабжения и электроснабжения.

Теплоснабжение в городе Можге осуществляется от 24 котельных. Основная часть источников теплоснабжения находится на балансе МУП ЖКХ г. Можги. Износ тепловых сетей составляет 75 %. Кроме того, в городе ряд промышленных предприятий имеют собственные котельные, которые удовлетворяют потребности в тепловой энергии самих предприятий и обеспечивают теплоснабжение прилегающих жилых районов.

Износ сетей электроснабжения на территории города составляет 69%. Для повышения надежности электроснабжения, покрытия роста нагрузок потребуется в основном реконструкция существующих и строительство новых сетей.

#### Сбор и утилизация отходов.

С ростом благ цивилизации происходит ежегодное увеличение образующихся отходов. Захоронение твердых бытовых отходов (ТБО) на полигонах остается основным способом их утилизации.

Существующий полигон ТБО не соответствует современным санитарноэпидемиологическим и экологическим требованиям, предъявляемым к объектам размещения отходов. На них не соблюдается технология складирования отходов, размер санитарно-защитных зон, не обеспечена должным образом пожаробезопасность объекта, что в свою очередь представляет угрозу состоянию окружающей среды и здоровью населения.

Необходимо завершить строительство нового полигона твердых бытовых отходов вместимостью 648 тыс.куб. м, поскольку действующий полигон переполнен, свой эксплуатационный ресурс он выработал.

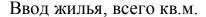
Важным направлением в улучшении экологической обстановки в городе является создание новых и реконструкция старых зеленых насаждений.

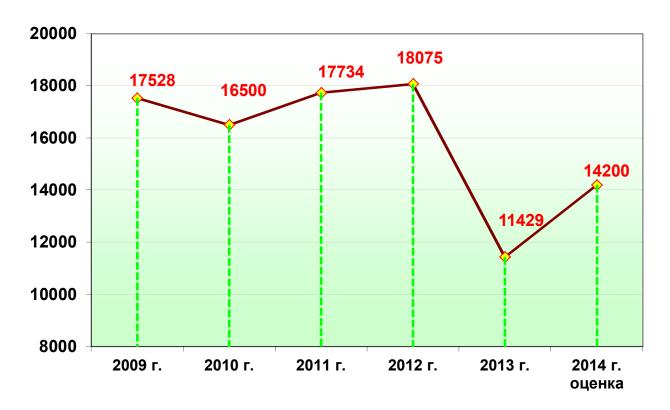
#### Жилищное строительство

В городе активно развивается жилищное строительство. Особенностью является высокая доля индивидуального жилья. Жилищный фонд имеет следующие показатели благоустройства: на конец 2013 года водопроводом оборудовано 68,9% жилищного фонда, газом - 91%, центральным отоплением-59,8%, канализацией - 68,9%, горячим водоснабжением-50,1%. Из общей площади жилых помещений 984,3 тыс.кв.м, 16,0 тыс.кв.м –ветхое жилье. Начиная с 2008 года город участвует в Федеральной программе «Ветхое жилье». За этот период снесено 2835,24 кв.м ветхого жилья, переселена 81 семья.

Основная проблема в области жилищного строительства – недостаточное количество земельных участков.

Диаграмма 6





#### 1.4 SWOT-анализ социально-экономического положения МО «Город Можга».

В результате SWOT-анализа были выявлены ключевые, как благоприятные, так и неблагоприятные внешние события и условия, которые влияют или могут существенно повлиять на ситуацию в муниципальном образовании «Город Можга», то есть определяют возможности и угрозы для развития города.

Таблица 13

Факторы	Сильные позиции	Слабые позиции
1.Экономико-	- относительная близость к эко-	-удаленность от судо-
географическое поло-	номическим центрам России:	ходных рек и морей;
жение	Москва, Екатеринбург, Нижний	-высокие железнодо-
	Новгород);	рожные тарифы на
	-наличие железнодорожного со-	транспортировку гру-
	общения;	30B;
	-прохождение Федеральной ав-	
	тотранспортной магистрали;	
	-город многонационален и	
	неконфликтен;	
2.Промышленность,	-многоотраслевая структура	-экономический по-
малое предпринима-	промышленности;	тенциал представлен
тельство,	-развитые торговые сети;	предприятиями не
рыночная инфраструк-	-развитие конкуренции;	относящимися к сек-
тура	-высокий уровень развития	тору высоких техно-
	предпринимательства в сфере	логий;
	торговли и общественного пита-	-высокий уровень из-
	ния;	носа (более – 70%)
		основных производ-
		необходимость проведения технического
		перевооружения
		предприятий;
		-старение и ухудше-
		ние качественного
		состава производ-
		ственного персонала,
		нарастающий дефи-
		цит квалифицирован-
		ных кадров рабочих
		специальностей, а
		также инженерно-
		технического персо-
		нала;
		-низкий уровень за-
		работной платы и как
		следствие отток ква-
		лифицированных
		кадров и молодежи;
		-низкая инвестицион-
		ная привлекатель-
2 141	1	ность;
3.Инфраструктура и	-развитая транспортная инфра-	-недостаток земель-

жилищная политика	структура;	ных участков под
	-высокий уровень жилищного	ИЖС;
	строительства;	-высокий износ ин-
	-высокий уровень газификации;	женерных сетей;
		-низкие транспортно
		–эксплуатационные
		характеристики авто-
		мобильных дорог об-
		щего пользования
		местного значения,
		что приводит к сни-
		жению скорости ав-
		томобильного потока,
		значительным поте-
		рям пребывания в пу-
		ти, ухудшению со-
		стояния окружающей
		среды;
		-несоответствие
		улично – дорожной
		сети города суще-
		ствующим потребно-
		стям в объеме и орга-
		низации транспорт-
		ных потоков;
		-недостаточное бла-
		гоустройство города,
		отсутствие пешеход-
		ных прогулочных
		зон, недостаточное
		количество озеленен-
		ных пространств, зон
		отдыха.
4. Экология	-наличие природных лесопоса-	-отсутствие полигона
	док;	твердых бытовых
	-достаточное озеленение;	отходов;
	,	-отсутствие очистных
		сооружений;
		-ухудшение качества
		питьевого водоснаб-
		жения;
	1	

5.Социальная сфера	-наличие развитой сети бюджет-	-недостаточное раз-
	ных учреждений социального	витие материально-
	обслуживания населения;	технической базы
	-высокий образовательный уро-	учреждений социаль-
	вень значительной части населе-	ной сферы;
	ния;	-недостаток кадров в
	-развитие материально-	системе здравоохра-
	технической базы;	нения;
	-снижение уровня преступности;	
	увеличение уровня рас-	
	крываемости преступлений;	

### Возможности и ограничения для развития города во внешней среде Возможности

Устойчивый спрос на продукцию основных предприятий города.

Резервы территориальных ресурсов для развития существующих и создание новых предприятий и объектов инфраструктуры.

Успешная реализация национальных проектов.

Участие в региональных и федеральных целевых программах.

#### Препятствия.

Дисбаланс на рынке труда. Низкий престиж рабочих специальностей.

Малый бизнес развит в основном в торговле, не хватает идей и умения составления бизнес-планов.

Недостаток возможностей для привлечения внешних ресурсов развития города. Усиление зависимости от органов государственной власти региона.

Недостаточное финансирование для исполнения полномочий местных органов власти

## 2. Миссия, стратегические цели и задачи развития муниципального образования МО «Город Можга» в долгосрочной перспективе.

Анализируя результаты, основные направления и условия социальноэкономического развития МО «Город Можга», общество и власти города осознают необходимость решительных действий для его преобразования в соответствии с требованиями современной глобальной конкурентной экономики.

Планируя роль и функции города на перспективу, определили его миссию следующим образом:

«Можга – регионально значимый, промышленный центр; город, в котором учатся, трудятся, отдыхают и встречают гостей».

Миссия определяет и задает приоритетные направления специализации города:

МО «Город Можга» – город современной промышленности.

МО «Город Можга» – город комфортного проживания.

**Главная стратегическая цель** развития города Можги направлена на нужды горожан и состоит в улучшении качества жизни населения города путем модернизации экономики, формирования целостной городской среды и развития социальной сферы.

Главная цель задает три направления деятельности по её реализации:

- Создание благополучного общества и развитой социальной сферы.
- Модернизация экономики и привлечение инвестиций.
- Формирование целостной городской среды и надежной инфраструктуры.

Таким образом, в социальной сфере необходимо создание условий для талантливой молодежи, укрепления здоровья и общественной безопасности. Для этого предполагается модернизация медицинских учреждений, развитие системы дополнительного образования, строительство новых учреждений дошкольного образования, спортивной школы, современных детских площадок, воспитание патриотизма и духовности. В экономической сфере основой для развития станут предприятия, работающие в таких отраслях как: обрабатывающие производства, строительная индустрия, оптовая и розничная торговля.

Для обеспечения комфортного проживания решающее значение имеет создание целостной городской среды, прежде всего формирование градопланировочными средствами живого общегородского центра, места досуга горожан. Кроме того, необходимо развитие традиционных и инновационных систем коммунальной инфраструктуры, развитие улично-дорожной сети города с наружным освещением и модернизация городской системы водоснабжения и водоотведения.

Важнейшие предпосылки развития заключаются в повышении качества управления городом на основе активного сотрудничества и постоянных коммуникаций между властями, обществом и бизнесом. Для этого будет обеспечиваться внедрение актуальных информационных технологий в жизнедеятельность города и будет сформирована система продвижения инициатив и проектов, направленных на его развитие.

## 3.Приоритетные направления развития муниципального образования «Город Можга».

- создание условий для привлечения и закрепления кадрового потенциала во всех сферах жизнедеятельности МО «Город Можга».

#### 3.1 Приоритетные направления развития социальной сферы

Сохранение и укрепление здоровья населения, формирование здорового образа жизни:

- -активизация профилактической работы с населением, повышение санитарной культуры населения, повышение уровня знаний о потребностях и способностях человеческого организма и стимулирование заинтересованности граждан в сохранении и укреплении своего здоровья и здоровья своих детей;
- повышение качества и доступности медицинской помощи;
- -обеспечение лечебно-профилактических учреждений города врачебными кадрами;

- -укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений;
- технологическое и медико-техническое оснащение стационаров и амбулаторно-поликлинических учреждений, отвечающее современным требованиям.

#### Развитие физической культуры и спорта:

- укрепление и дальнейшее развитие сети спортивных сооружений;
- развитие физической культуры и массовых видов спорта на основе формирования сегментированного рынка спортивно-оздоровительных услуг, ориентированного на различные запросы и платежный спрос разных социальных и возрастных групп населения;
- содействие развитию частных и коммерческих клубов и секций, обеспечение благоприятных экономических условий для их функционирования;
- создание возможностей для бесплатного получения доступа к объектам физической культуры и спорта путем развития комплекса спортивных площадок (футбольных, волейбольных и т.д.), оборудования детских площадок, беговых и велосипедных дорожек и т.п.;
- повышение уровня квалификации специалистов по физической культуре и спорту.
- -внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне".

#### Развитие системы образования

- -укрепление материально-технической базы учреждений образования;
- -строительство детских садов и школ;
- -повышение уровня оплаты труда и квалификации работников учреждений образования;
- -обеспечение доступности дошкольного образования;
- -расширение действующей сети учреждений образования;
- -усиление социальной направленности системы образования;
- развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей;
- внедрение новых образовательных технологий и принципов организации образовательного процесса;
- обеспечение всестороннего удовлетворения образовательных потребностей детей и подростков через предоставление дополнительных образовательных услуг;
- совершенствование системы общественно-государственного управления образованием, в том числе через работу попечительских советов в школах с участием работодателей, общественности, спонсоров;
- развитие системы социального партнерства и межведомственного взаимодействия, привлечение грантового финансирования;
- развитие системы непрерывного образования, обеспечивающей потребности граждан, предприятий и организаций в повышении квалификации и профессиональной переподготовке работников в соответствии с их запросами;
- совершенствование структуры и качества профессиональной подготовки для обеспечения экономики города необходимыми кадрами и снижения уровня структурного дисбаланса спроса и предложения по рабочим специальностям и специалистам различной квалификации.

## Создание благоприятных условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей:

- формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи;
- профилактика асоциального поведения в молодежной среде;
- создание условий для более активного и созидательного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь города;
- повышение востребованности и конкурентоспособности молодых граждан на рынке труда;
- социальная защита, укрепление института семьи, содействие в решении жизненных проблем молодежи;
- поддержка и развитие механизмов удовлетворения потребностей молодежи в доступном жилье;
- улучшение кадрового и материально-технического обеспечения для реализации молодежной политики.

#### Развитие досуговой сферы, сохранение и развитие культуры и искусства:

- -сохранение ресурсов сферы культуры (исторических зданий, памятников, предметов музейного фонда, фондов библиотек и др.);
- использование объектов культурного, общественно-исторического значения для привлечения инвесторов, потенциальных жителей;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры;
- решение кадровых проблем в сфере культуры (повышение уровня доходов работников культуры, повышение уровня квалификации, создание условий для карьерного и профессионального роста);
- создание новых культурно-досуговых мест;
- увеличение объема и качества основных услуг учреждений культуры;
- повышение разнообразия культурных услуг, их адресности, ориентации на конкретные группы и категории потребителей;
- расширение программ общегородских праздничных мероприятий;
- повышение комфортности потребления услуг и улучшение стандартов обслуживания.

#### Повышение уровня безопасности:

- -формирование эффективной многоуровневой системы профилактики преступлений и правонарушений на территории города Можги;
- -обеспечение пожарной безопасности и защита населения от чрезвычайных ситуаший:
- -противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан от террористических и экстремистских актов.

Таким образом, в рамках формирования благоприятной социальной среды до 2025 года необходимо модернизировать и обеспечить развитие существующей социальной инфраструктуры.

Развитию приоритетного направления специализации муниципального образования «Город Можга» — город комфортного проживания» будут способствовать строительство спортивной школы с плавательным бассейном, новых детских садов и площадок в микрорайонах города, реконструкция центрального стадиона с обустройством футбольного поля с искусственным покрытием и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений, развитие системы дополнительного образования, внедрение историко-патриотических и духовных ценностей в сознание жителей города и повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра, действующего по принципу «одного окна».

## 3.2. Приоритетные направления развития экономики муниципального образования «Город Можга» и инфраструктурного обеспечения.

Влияние органов местного самоуправления на развитие отраслей промышленности ограничено, поэтому ориентиром для реализации промышленной политики являются задачи, поставленные Правительством РФ и Правительством УР:

#### Промышленность:

- модернизация производственных комплексов;
- внедрение современных технологий;
- реализация инвестиционных проектов;
- повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции;
- рост объемов производства;
- расширение номенклатуры и ассортимента изделий, освоение новых видов продукции;
- сохранение и укрепление кадрового состава, профессиональное обучение и повышение квалификации работников.

Стекольная отрасль: На период 2015-2025 годы инвестиции будут направлены на проведение восстановительных «холодных» ремонтов стекловаренных печей, внедрение энергосберегающих технологий, а также на уменьшение материалоемкости и трудоемкости выпускаемой продукции. Прорабатываются различные варианты диверсификации производства с целью выхода на новые рынки продукции - это стеклянная тара для медицинских изделий и детского питания.

**Пищевая отрасль:** На ОАО «Можгасыр» разработка инвестиционного проекта на установку линии по розливу кисломолочной продукции. Данный проект позволит увеличить объемы производства и реализации продукции на 10%.

**Лесная и деревообрабатывающая отрасль:** В 2013 году на ЗАОр МДНП «Красная звезда» разработан инвестиционный проект «Модернизация инфраструктуры производства детской мебели» с объемом инвестиций -293,8 млн.руб. и сроком реализации 2014-2020 г.г. Проект реализуется в соответствии с принципами Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года. Начата значимая исследовательская работа Федеральным бюджетным Учреждением Всероссийским Научно-исследовательским институтом лесоводства и механизации лесного хозяйства г. Казани по проблемам высыхания ели в лесах Удмуртской Республике.

В ОАО «Можгинский лесокомбинат» - внедрение современных технологий и освоение новой продукции.

**Химическая отрасль:** Основные направления развития ЗАО «Можхим» на 2015-2025 г.г. предполагают дальнейшую инвестиционную деятельность с шагом финансовых вложений 5-10 млн.руб.в год. Вложения будут направлены на реконструкцию производственных площадей, модернизацию действующего производства, освоение новых видов продукции.

#### Торговля, малый бизнес:

- -совершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- -развитие кредитно-финансовых механизмов и внедрение финансовых технологий, направленных на развитие предпринимательства;
- -развитие и повышение эффективности инфраструктуры поддержки предпринимательства;
- -поддержка субъектов предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- содействие созданию и развитию саморегулируемых общественных объединений и ассоциаций предпринимателей;
- -повышение качества и безопасности товаров и услуг, уровня обслуживания;
- -создание условий для добросовестной конкуренции в сфере потребительского рынка.

#### Транспорт и связь:

Перевод подвижного состава Можгинского филиала ОАО «Удмуртавтотранс» на компримированный природный газ (метан) в качестве моторного топлива.

В 2015-2025 г.г. планируется продолжить строительство сети на основе оптических технологий, а также технологий беспроводного доступа стандарт LTE.

## Приоритетные направления развития инженерной инфраструктуры и городской среды :

- -модернизация городской системы водоснабжения;
- -модернизация системы электроснабжения;
- -модернизация котельных;
- -модернизация тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения.

#### Повышение качества городской среды:

- -приведение освещенности улиц города в соответствие с требованиями, предъявляемыми к уровню наружного освещения мест общего пользования;
- -создание эстетичного вида улиц города;
- -развитие улично-дорожной сети города;
- -строительство и капитальный ремонт остановок общественного транспорта;
- -ликвидация ветхого жилого фонда;
- -развитие конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг;
- -активизация самоорганизации населения в области благоустройства.

## Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности населения:

- -строительство очистных сооружений канализации;
- -строительство полигона твердых бытовых отходов;
- ликвидация несанкционированных свалок;
- -повышение уровня экологической культуры населения;
- -увеличение общей площади зелёных насаждений в городе.

Таблица 14 Ключевые проекты в рамках реализации приоритетного направления

Физкультура и спорт  Развитие материальнотехнической базы.  Развитие материальнотехниву  проектирование и стро ительство крытого ледо вого комплекса в МС «Город Можга»  На среднесрочную перспективу  проектирование и стро ительство физкультурно оздоровительного ком плекса с бассейном в МС «Город Можга»  Жилищное строительство  Увеличение обеспеченности граждан жильем за счет наращивания темпов строительства жилья; вследствие увеличения участков для жилищного строительства за счет расширения границ города.  На долгосрочную перспективу  проектирование и стро ительство физкультурно оздоровительного ком плекса с бассейном в МС «Город Можга»  На долгосрочную перспективу  проектирование и стро ительство физкультурно оздоровительного ком плекса с бассейном в МС «Город Можга»  На долгосрочную перспективу  проектиру  проектиру  проектирование и стро ительство физкультурно оздоровительного ком плекса с бассейном в МС «Город Можга»  На долгосрочную перспективу  проектиру  проектиру  проектирование и стро ительство физкультурно оздоровительного ком плекса с бассейном в МС «Город Можга»  На долгосрочную перспективу  стей в микрорайонах ин дивидуальной жилой за стройки;  стройки;  стройки;  строительство индиви дуальных жилых домов;  На среднесрочную перспективу  проектирование и стро ительство физкультурно оздоровительного ком плекса с бассейном в МС «Город Можга»  На долгосрочную перспективу  стей в микрорайонах ин дивидуальной жилой за стройки;  стройки;  строительство индиви дивидуальных жилых домов;  на среднесрочную перспективу  проектирование и строительство индиви дивидуальных жилых домов;  на среднесрочную перспективу  проектирование и строительство индиви дуальных жилых домов;  на среднесрочную перспективу  проектирование и строительство индиви диви дуальных жилых домов;  на среднесрочную перспективу  проектирование и строительство индиви диви дуальных жилых домов;  на среднесрочную перспективу  проектирование и строительство индиви диви дуальных жилой за стройки;  проектирование и строительство индиви диви дуальн	Название приоритетного	Задачи реализации прио-	Ключевые проекты
технической базы.  спективу - проектирование и стро ительство крытого ледо вого комплекса в МС «Город Можга»  На среднесрочную перспективу - проектирование и стро ительство физкультурно оздоровительного ком плекса с бассейном в МС «Город Можга»  Жилищное строительство  Увеличение обеспеченности граждан жильем за счет наращивания темпов строительства жилья; вследствие увеличения участков для жилищного строительства за счет расширения границ города.  На долгосрочную перспективу - развитие инженерны стройки; - стройки; - стройки; - стройки; - стройки; - стройки; - строительство индиви дуальных жилых домов; На среднесрочную перспективу - развитие доступных инадежных ипотечные схем, снижение ставок пипотечному кредитова нию; - строительство социаль	направления	ритетного направления	
Жилищное строительство   Увеличение обеспеченности граждан жильем за счет наращивания темпов строительства жилья; вследствие увеличения участков для жилищного строительства за счет расширения границ города.   На среднесрочную пер спективу   - строительство индиви дуальной жилой за строительства за счет расширения границ города.   На среднесрочную пер спективу   - строительство индиви дуальных жилых домов;   На среднесрочную пер спективу   - развитие доступных и надежных ипотечных схем, снижение ставок по ипотечному кредитова нию;   - строительство социаль	Физкультура и спорт	-	спективу - проектирование и стро- ительство крытого ледо-
жилищное строительство  Жилищное строительство  Увеличение обеспеченности граждан жильем за счет наращивания темпов строительства жилья; вследствие увеличения участков для жилищного строительства за счет расширения границ города.  На среднесрочную пер спективу  развитие инженерных сетей в микрорайонах ин дивидуальной жилой за стройки;  строительства за счет расширения границ города.  На среднесрочную пер спективу  развитие доступных инадежных ипотечных схем, снижение ставок по ипотечному кредитова нию;  строительство социаль			«Город Можга»
- проектирование и стро ительство физкультурно оздоровительного ком плекса с бассейном в МС «Город Можга»  Жилищное строительство  Увеличение обеспеченности граждан жильем за счет наращивания темпов строительства жилья; вследствие увеличения участков для жилищного строительства за счет расширения границ города.  В строительства за счет расширения границ города.  На среднесрочную пер спективу  - развитие доступных и надежных ипотечных схем, снижение ставок по ипотечному кредитова нию;  - строительство социаль			
Жилищное строительство  Увеличение обеспеченно- сти граждан жильем за счет наращивания темпов строительства жилья; вследствие увеличения участков для жилищного строительства за счет расширения границ горо- да.  На долгосрочную пер спективу - развитие инженерных сстей в микрорайонах ин дивидуальной жилой за стройки; - строительство индиви дуальных жилых домов; На среднесрочную пер спективу - развитие доступных и надежных ипотечных схем, снижение ставок по ипотечному кредитова нию; - строительство социаль			- проектирование и стро- ительство физкультурно- оздоровительного ком- плекса с бассейном в МО
сти граждан жильем за счет наращивания темпов строительства жилья; вследствие увеличения участков для жилищного строительства за счет расширения границ города.  На среднесрочную пер спективу  - развитие инженерных сетей в микрорайонах ин дивидуальной жилой за стройки;  - строительство индиви дуальных жилых домов; На среднесрочную пер спективу  - развитие доступных и надежных ипотечных схем, снижение ставок по ипотечному кредитова нию;  - строительство социаль	M	V	•
	жилищное строительство	сти граждан жильем за счет наращивания темпов строительства жилья; вследствие увеличения участков для жилищного строительства за счет расширения границ горо-	спективу - развитие инженерных сетей в микрорайонах индивидуальной жилой застройки; - строительство индивидуальных жилых домов; На среднесрочную перспективу - развитие доступных и надежных ипотечных схем, снижение ставок по ипотечному кредитованию; - строительство социаль-
Дорожная инфраструктура Снижение грузопотока по автодорогам города. На долгосрочную пер спективу-	Дорожная инфраструктура		

	Восстановление дорожно-	-ежегодное восстановле-
	го покрытия и строитель-	ние дорожных покрытий
	ство дорог в новых мик-	5 км;
	рорайонах.	- строительство объезд- ной дороги;
		- строительство второго
		путепровода
		На среднесрочную пер-
		спективу
		- капитальный ремонт пу-
	77	тепровода
Транспорт	Улучшение культуры об-	На долгосрочную пер-
	служивания пассажиров.	спективу
		- строительство железно- дорожного вокзала;
		- строительство автовок-
		зала пригородного и
		межобластного значения
		на среднесрочную пер-
		спективу
		-обновление автобусного
Face-h	V	парка
Газификация	Улучшение жилищных условий населения.	На долгосрочную и среднесрочную перспек-
	условии населения.	тиву
		- дальнейшая реализация
		Программы «Газифика-
		ция Удмуртской Респуб-
		лики»
Здравоохранение	Улучшение материально-	На долгосрочную пер-
Необходимость повыше-	технической базы здраво-	спективу
ния уровня качества и культуры медицинского	охранения.	- капремонт соматическо-го отделения;
культуры медицинского обслуживания		- капремонт хирургиче-
ooesiy kiibaiinii		ского корпуса;
		ки;
		- строительство нового
		•
		_
		- строительство лечебно-
		го корпуса;
		1 ,
		- капремонт поликлини- ки;

		поликлиники.
Образование	Улучшение материально-	На долгосрочную пер-
Обновление и развитие	технической базы учре-	спективу
сети образовательных	ждений образования.	- строительство детского
учреждений города в со-	_	сада в микрорайоне Че-
ответствии с современны-		бершурский;
ми требованиями к обра-		
зованию и новыми соци-		- капремонт учреждений
ально-экономическими		образования (д/с, школы).
условиями		На среднесрочную пер-
		спективу
		- строительство началь-
		ной школы в Дубитель-
		ском микрорайоне (при-
		строй к школе № 9);
		- строительство детского
		сада № 1 на 220 мест в
		Стеклозаводском микро-
		районе;
Культура	Улучшение материально-	На среднесрочную пер-
J. J.	технической базы учре-	спективу
	ждений культуры	-капитальный ремонт
	J. J.	зданий МБУК «ДК Дуби-
		тель», музея «Набат па-
		мяти»; реконструкция
		здания МБОУ ДОД
		«Детская художественная
		школа;
Улучшение экологической	Развитие материально-	На долгосрочную пер-
обстановки в городе	технической базы.	спективу
		- строительство очист-
		ных сооружений с полной
		биологической очисткой
		12 тыс. м <sup>3</sup> /сутки.
		На среднесрочную пер-
		спективу
		- строительство полигона
		для утилизации твердых
		бытовых отходов вме-
		стимостью 648
		тымс.куб.метров.
Решение проблемы со	Покрытие дефицита мощ-	На долгосрочную пер-
снабжением города водой	ности водозаборных со-	спективу
хозяйственно-питьевого	оружений за счет допол-	- бурение 15 скважин.
назначения	нительных источников	На среднесрочную пер-
	mileto minob	та среднесротную пер-

водоснабжения и рационального использования	V
существующих источников.	

#### 4.Пространственное развитие муниципального образования «Город Можга»

Основной задачей пространственного развития МО «Город Можга» является развитие комплексной планировочной структуры.

В соответствии с Генеральным планом муниципального образования «Город Мож-га», разработанного научно-проектным институтом пространственного планирования «Энко», город имеет четкую планировочную структуру, состоящую из двух крупных планировочных районов, разделенных железной дорогой:

- -Северный планировочный район является крупной промышленной зоной, в нем расположены основные производственные площадки города (ОАО«Свет», ОАО «Можгинский лесокомбинат», ЗАОр МДНП «Красная звезда»,ОАО «Можгасыр» и т. д)
- -Южный планировочный район является основным селитебным районом города, в котором расположен городской центр.

Главные факторы, определяющие планировочную структуру Можги: взаимное расположение селитебных и производственных зон; зоны с особым использованием территорий; ландшафтная структура территории.

В соответствии со Схемой территориального планирования Удмуртской Республики г.Можга включен в Можгинско-Увинскую территориально –планировочную систему с основной специализацией регионального значения – кластер лесопромышленного комплекса, где муниципальное образование «Город Можга» является полюсом роста.

Стратегическая цель развития города Можги – стать регионально значимым, развитым промышленным центром с высоким уровнем жизни населения.

Одним из направлений в достижении данной цели является создание удобной, качественной, благоустроенной и комфортной городской среды, максимально приспособленной, прежде всего для жителей.

Поэтому Генеральным планом предусмотрено активное развитие селитебной части города в северо — западном и восточном экологически благоприятных направлениях. Началось формирование новых жилых микрорайонов «Южный», «Лесопитомник», «Кирпичный поселок», «Новый», «Дубительский», «Чебершурский». При этом микрорайоны «Чебершурский» и «Дубительский» отведены под зоны среднеэтажной застройки (5 эт.) с включением элементов обслуживания.

В северо-западной, восточной, южной частях города планируется индивидуальное жилищное строительство. При этом существующие кварталы индивидуальной застройки органично включаются в новую жилую среду.

Для центральной части города предусмотрена реконструкция, ремонт и модернизация жилищного фонда и общественных зданий, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии.

Важным элементом планировочной структуры, является система озеленения и система пешеходных зон и направлений. Проектом предлагается комплексное благо-устройство существующих парков, скверов, а так же развитие парковых и рекреационных зон:

- -создание парковой зоны вдоль р.Сюгинка;
- -регенерация парковых и спортивных зон в существующих районах;
- -устройство парковых, спортивных и рекреационных зон в районах нового строительства;

В новых районах необходимо создавать систему пешеходных озелененных бульваров, соединяющих жилые зоны, общественные комплексы и обслуживающие зоны. Приоритетами по развитию городской среды являются:

- -комплексное благоустройство существующих жилых микрорайонов и кварталов;
- -развитие системы общественных центров и комплексов;
- -комплексная застройка районов нового жилищного строительства организация системы обслуживания, развитие транспортной инфраструктуры, проведение работ по благоустройству и инженерному оборудованию;
- -реорганизация производственных территорий с целью снижения вредного воздействия на окружающую среду, наиболее эффективного использования территорий и фондов;
- -реализация системы природоохранных мероприятий по улучшению экологической ситуации на территории города.

В настоящее время площадь земель, входящих в территорию города составляет 3100,5 га. Для развития жилищного строительства, объектов обслуживания, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, производственных зон, зон рекреации необходимо увеличение площади городских земель. Изменение установленных границ города необходимо проводить поэтапно. Проектная площадь земель городского округа составит 3717,5 га.

# 5. Механизм реализации стратегии муниципального образования «Город Мож-га».

Основными инструментами реализации Стратегии являются План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Можга» на 2015-2020 годы и на период до 2025 года (далее План), муниципальные программы социально-экономического развития города на 2015-2020 годы (далее - Программы), представляющие собой комплекс программных мероприятий отраслевого характера, проектов, направленных на достижение определенной цели или комплекса целей социально-экономического развития города, решение актуальных социально-экономических проблем системного характера.

Программы, как инструмент управления реализацией Стратегии, конкретизируют стратегические направления и позволяют обеспечить:

- системность и координацию деятельности структурных подразделений и отраслевых (функциональных) органов Администрации города;
- интеграцию и целевую направленность различных действий, предназначенных для решения отдельных проблем и задач социально-экономического развития города;

- эффективное управление процессом достижения стратегической цели развития города на основе постоянного сопоставления действий, их целевых результатов и эффективности расходования бюджетных средств.

Контроль реализации муниципальных программ осуществляется на основе составления ежеквартальных отчетов по итогам первого квартала, первого полугодия и девяти месяцев отчетного года (далее – ежеквартальный отчет), годового отчета о реализации муниципальных программ, а также проведения ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ. Оценивая эффективность муниципальных программ, можно оценить общий ход и эффективность реализации Стратегии.

В условиях устойчивого прогнозируемого развития Стратегия корректируется не реже одного раза в пять лет.

Стратегия должна также корректироваться в случае возникновения причин, влияющих на ее актуальность или обусловливающих невозможность ее реализации. В качестве таковых причин необходимо выделить:

- изменения социально-экономической политики (включая принятие новых нормативных, правовых актов) на уровне Российской Федерации, Приволжского федерального округа, Удмуртской Республики, затрагивающие положения стратегических документов города Можги;
- изменения внешних факторов и условий социально-экономического развития города Можги.

Для оценки результатов выполнения Стратегии, а также ее своевременной корректировки при возникновении предусмотренных выше случаев необходимо организовать мониторинг реализации Стратегии на основе утвержденного перечня индикаторов.

В целях обеспечения открытости и публичности процесса реализации Стратегии, необходимо организовать соответствующее информационное сопровождение.

Таблица 15 Целевые показатели реализации стратегии.

			Годы		
Показатель	2013	2014	2015	2020	2025
		оценка	прогноз	прогноз	прогноз
Экономич	еские пока	затели			
Объем отгруженных товаров собственного					
производства, выполненных работ и услуг	6342,3	5833,7	6067,0	7038,0	8163,0
собственными силами,млн.руб.					
Оборот розничной торговли в действую-	5225,0	5521,7	5742,0	5914,0	6092,0
щих ценах, млн.руб.	3223,0	3321,7	3742,0	3714,0	0072,0
Объем инвестиций в основной капитал,	904,1	971,4	1058,0	1600,0	1650,0
млн.руб.	704,1	<i>7/1,</i> <del>4</del>	1030,0	1000,0	1030,0
Число субъектов малого и среднего пред-					
принимательства (включая микропредпри-	278,8	288,3	293,6	295,0	297,0
ятия и ИП) в расчете на 10000 чел. населе-	270,0	200,3	273,0	273,0	277,0
ния, ед.					

Ввод в действие жилых домов, тыс.кв.м.	11,4	14,2	14,5	16,0	17,0
Социаль	ные показа	атели			
Численность постоянного населения, тыс.кв.м.	49,8	49,8	49,8	49,9	50,0
Численность официально зарегистрированных безработных, чел.	200	230	250	250	260
Уровень официально зарегистрированных безработных, %	0,68	0,82	0,89	0,89	0,90
Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	19693,6	20944,7	22474,0	26384,0	30869,0
Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, %	87,0	88,8	89,2	92,0	98,0
Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности, %: - клубами и учреждениями клубного типа - библиотеками	46,4 100	46,4 100	46,0 100	46,0 100	46,0 100
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	27,4	27,7	30,0	30,2	35,0
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, кв.м.	19,8	20,0	20,3	20,7	21,2
Ожидаемая продолжительность жизни населения, лет	67	68	69	73	73
Смертность от всех причин на 1000 чел. нас.	11,1	12,6	12,4	11,4	11,4
Охват диспансеризацией взрослого населения, %	20,1	23,0	23	23	23
Уровень информированности населения по вопросам здорового образа жизни, %	37,0	37,5	38,0	40,0	40,0
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования, %	56,1	56,8	57,0	58,0	59,0

#### 6. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Реализация Стратегии позволит:

- -упрочить экономическое положение муниципального образования «Город Можга» за счет реализации системы мер укрепления финансово-экономического положения промышленных предприятий и субъектов малого и среднего бизнеса;
- -увеличить объемы социально-культурного и жилищного строительства, в том числе обеспечить дальнейшее развитие индивидуального строительства за счет собственных или заемных средств граждан;

- -решить комплекс задач в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и занятости населения, молодежной политики, установлении общественного правопорядка, жилищно-коммунального хозяйства, направленных на обеспечение благополучия, безопасности и комфортных условий жизни населения;
- -улучшить демографическую ситуацию в результате осуществления мер по снижению заболеваемости и смертности, формированию здорового образа жизни, создание предпосылок для стабилизации численности населения и последующего демографического роста;
- -снизить долю протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям;
- -повысить уровень удовлетворенности горожан качеством городской среды.