

Главное управление МЧС России по Удмуртской Республике

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления
МЧС России по Удмуртской
Республике
генерал-майор

П.М. Фомин

«___» _____ 2013 год



**Методические рекомендации
руководителям исполнительных органов государственной власти
Удмуртской Республики, территориальных органов федеральных органов
исполнительной власти, органов местного самоуправления в Удмуртской
Республике, руководителям организаций**

**«Проведение аварийно-спасательных работ в случае
возникновения опасностей для населения при ведении военных
действий или вследствие этих действий, а также вследствие
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

г. Ижевск – 2013 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

№ п/п	Содержание	Стр.
1.	I. Введение	3
2.	II. Порядок организации и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ	4-5
3.	2.1. Порядок выдвижения и ввода сил в очаг поражения, их развёртывание	5-6
4.	2.2. Порядок ведения аварийно-спасательных работ	7-8
5.	2.3. Борьба с пожарами	9-12
6.	2.4. Обеззараживание зданий, сооружений, техники, местности и санитарная обработка населения	13-16
7.	2.5. Организация управления при ведении работ в очаге поражения	16-22
8.	2.6. Обязанности должностных лиц (руководителя работ, начальника оперативного штаба и т.д.)	22-26
9.	2.7. Меры безопасности при проведении работ	26-28
10.	2.8. Порядок оказания первой медицинской помощи пострадавшим	29-30
11.	2.9. Порядок восстановления и поддержания порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий	30-32
12.	III. Организация проведения аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий в Удмуртской Республике	33
13.	IV. Заключительные положения	34

I. Введение

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» под ликвидацией чрезвычайных ситуаций понимаются аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (далее - АСДНР) представляют собой совокупность первоочередных работ в зоне чрезвычайной ситуации, заключающихся в спасении и оказании помощи людям, локализации и подавлении очагов поражающих воздействий, предотвращении возникновения вторичных поражающих факторов, защите и спасении материальных и культурных ценностей, восстановлении минимально необходимого жизнеобеспечения.

Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определяет составные части этих работ отдельно:

аварийно-спасательные работы – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайной ситуации, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов;

неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций – это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

АСДНР включают в себя: оценку обстановки; принятие решения о проведении работ; постановку задач подчиненным воинским соединениям, частям, аварийно-спасательным формированиям, привлекаемым для ведения АСДНР; организацию управления; организацию взаимодействия с органами военного командования; всестороннее обеспечение действий сил гражданской обороны; планирование мероприятий по проведению АСДНР.

II. Порядок организации и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

Планирование мероприятий по проведению аварийно-спасательных работ на наиболее важных объектах экономики осуществляется заблаговременно (отработка планов взаимодействия объектов экономики и воинских частей ГО, разработка карточек и технологических схем ведения АСДНР на объектах и участках работ, создание электронных банков данных об объектах экономики и т.д.) и отражается в планах гражданской обороны и защиты населения субъекта, территориальных и местных органов гражданской обороны и на объектах экономики. В условиях военных действий или вследствие этих действий на основе данных о конкретно сложившейся обстановке по результатам разведки эти планы уточняются, после чего принимается решение на ведение АСДНР.

Оценка обстановки для принятия решения на проведение АСДНР начинается с момента получения от постов наблюдения и разведывательных дозоров информации об обстановке, сложившейся на территории города или объекта после нападения противника. Оценка обстановки включает оценку состояния сил гражданской обороны, очагов поражения, района (участка) предстоящих действий с учетом погодных условий, времени года и суток, а также других факторов, влияющих на выполнение задачи.

Органы, осуществляющие управление гражданской защитой, на основе результатов оценки создавшейся обстановки, состава и возможностей группировки сил гражданской обороны разрабатывают предложения для руководителя гражданской обороны соответствующего уровня для принятия решения по проведению АСДНР.

Решение о ведении АСДНР данным руководителем может быть объявлено в полном объеме или частично путем отдания распоряжений и указаний. В любом случае решение о ведении АСДНР должно включать:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- замысел предстоящих действий сил гражданской обороны (направление и участки, объекты сосредоточения основных усилий; построение группировки сил гражданской обороны; способы и последовательность (этапы) выполнения работ;
- задачи подчиненным органам управления и силам гражданской обороны;
- порядок обеспечения действий сил гражданской обороны при выполнении задач;
- организацию управления и взаимодействия в ходе проведения АСДНР.

Решение руководителя гражданской обороны отрабатывается на карте (схеме) с приложением пояснительной записки и необходимой детализацией (таблицы, графики и т.п.) в зависимости от уровня планирования проведения АСДНР и характера работ (обстановки).

Планирование проведения АСДНР осуществляется органами, осуществляющими управление гражданской защитой, на основе решения руководителя гражданской обороны и завершается утверждением старшим начальником принимаемого решения. В зависимости от уровня планирования решение может отрабатываться либо на карте (схеме), либо текстуально.

Задачи подчиненным ставятся в виде распоряжений, которые отдаются по мере необходимости, при изменении обстановки, выполнении внезапно возникших задач. Распоряжения должны быть предельно краткими и содержать: выводы из оценки обстановки; задачи подчиненным; мероприятия, осуществляемые в интересах данной группировки сил, силами и средствами старшего начальника, а также взаимодействующими силами; срок готовности к действию; время начала и завершения работ.

Основные вопросы взаимодействия, определяемые в решении руководителя гражданской обороны о ведении АСДНР, отражаются в плане (плановой таблице) взаимодействия, в котором указывается организация и сигналы взаимодействия при занятии исходных районов, выдвижении в очаги поражения (на участки и объекты работ), проведении работ по спасению людей, оказании помощи пострадавшим, проведении эвакуации пораженных в загородную зону, выполнении других неотложных работ в опасных зонах.

2.1. Порядок выдвижения и ввода сил в очаг поражения, их развёртывание

В условиях внезапного нападения противника порядок ввода сил гражданской обороны в очаг поражения определяется применяемыми противником средствами поражения, конкретной обстановкой и степенью выполнения мероприятий гражданской обороны на момент нападения противника.

Организация ввода сил при внезапном нападении характеризуется острым дефицитом времени на сбор сил гражданской обороны в исходных районах. Руководители гражданской обороны городов и сельских районов на основе задачи, поставленной главой органа исполнительной власти, и с учетом конкретных условий обстановки организуют сбор сил и средств гражданской обороны муниципальных образований и выдвижение их к очагам поражения. Обеспечение ввода возлагается на сохранившиеся воинские части и аварийно-спасательные формирования, а также силы гражданской обороны.

При планомерном выполнении мероприятий гражданской обороны группировка сил гражданской обороны для проведения АСДНР после применения обычных средств поражения, как правило, строится в один или два эшелона (в зависимости от обстановки) с выделением резерва. На случай ядерного нападения группировка сил гражданской обороны обычно создается в составе двух эшелонов и резерва.

Основу группировки сил, наряду с воинскими частями гражданской обороны, составляют аварийно-спасательные формирования. Эти формирования включаются в первый эшелон.

При непосредственной угрозе нападения противника или сразу после него силы первого эшелона прибывают в исходные районы, назначаемые на каждом направлении ввода в очаги поражения.

Второй эшелон, состоящий из сил гражданской обороны, воинских частей и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, выделяемых по планам взаимодействия, формируется в местах (районах) дислокации сил гражданской обороны ближайших городов и районов. Ввод этих сил осуществляется решением руководителя гражданской обороны, на которого возложено руководство проведением спасательных и других неотложных работ на территории города. Порядок ввода определяется решением данного руководителя на ввод сил второго эшелона и складывающейся в очагах поражения обстановкой.

Резерв формируется из сил гражданской обороны удаленных районов, его ввод в очаги поражения для проведения АСДНР производится из исходных районов или непосредственно из пунктов постоянной дислокации.

Ввод сил гражданской обороны в очаг массового поражения во всех случаях их применения осуществляется после предварительной оценки обстановки.

Первыми выдвигаются подразделения разведки (разведывательные подразделения воинских частей гражданской обороны) с целью уточнения обстановки и сбора информации на каждом из направлений ввода сил.

Следом за разведкой выдвигаются инженерные, противопожарные формирования, силы проведения дезактивации и другие силы с задачей обеспечения проходов в завалах и восстановления разрушенных участков дорог и мостов, локализации пожаров на маршрутах, прокладки колонных путей, проведения других неотложных работ в целях обеспечения своевременного и беспрепятственного ввода главных сил гражданской обороны в очаг поражения.

За формированиями, обеспечивающими движение сил первого эшелона, выдвигается специальная разведка с задачей получения полной информации об обстановке на маршрутах и в очаге поражения.

Непосредственно за ней следуют медицинские подразделения, предназначенные для первоочередного развертывания и оказания медицинской помощи пострадавшим.

За ними выдвигаются силы гражданской обороны первых смен, затем - последующие смены первых и вторых эшелонов основных спасательных сил.

В резерве руководителей гражданской обороны должны предусматриваться необходимые силы для обеспечения движения сил гражданской обороны и организации разведки в случае повторных ударов противника.

2.2. Порядок ведения аварийно-спасательных работ

Порядок ведения аварийно-спасательных работ проводится и уточняется с прибытием частей и подразделений в район сосредоточения.

В случаях, требующих немедленного развертывания спасательных работ, подразделения и формирования, предназначенные для действий в первой смене, по мере их подхода вводятся на участки (объекты) работ, не заходя в район сосредоточения.

Первыми в зону очага поражения вводятся разведывательные органы. Выдвижение подразделений и формирований на участки (объекты) аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется под руководством их командиров по назначенным маршрутам, в последовательности, установленной решением на ведение АСДНР.

С выходом на назначенные объекты работ командиры подразделений и формирований на местности уточняют задачи личному составу, расчетов машин, определяют наиболее целесообразные приемы и способы, технологии ведения работ на данном объекте, руководят расстановкой людей и техники, обращая особое внимание на меры безопасности при проведении работ. Основные усилия сосредотачиваются, прежде всего, на розыске и спасении пострадавших, оказании им первой помощи и эвакуации в медицинские пункты, а также на локализации источников поражения.

Порядок ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ зависит от характера и масштабов поражения, а также от сложившейся обстановки.

При больших масштабах очага поражения всю территорию спасательных работ разбивают на секторы, секторы — на отдельные объекты, объекты — на участки работ. Устанавливаются и обозначаются места (границы), опасные для нахождения личного состава. Между командирами подразделений, частей на участках работ и объекте устанавливается радиосвязь. Все коммунальные сети в разрушенных зданиях перекрываются, а электрические — обесточиваются.

При организации выполнения спасательных работ, исходя из принятой последовательности отработки секторов, объемов работ используются следующие организационно-технологические схемы их ведения: параллельная, последовательная или смешанная. Силы и средства распределяются по возможности по всей зоне разрушений.

При недостатке подразделений (формирований) в первую очередь выполняются работы на местах, где гарантированно обеспечивается спасение жизни пострадавших.

При массовых разрушениях, большом количестве пострадавших, основные усилия сосредотачиваются прежде всего на их спасении, соответственно, основу группировки составляют спасательные подразделения, усиленные инженерно-техническими подразделениями обеспечения действий спасателей, а также инженерно-дорожные и

инженерно-технические подразделения – для расчистки завалов, проходов, освещения участков работ и т.д.

Способы ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ должны отвечать следующим основным требованиям: максимальная рациональность, выполнение работ в возможно короткие сроки, относительная безопасность спасаемых и личного состава. Они должны: обеспечивать развертывание и выполнение работ в короткие сроки, наиболее эффективное использование возможностей имеющихся сил и средств; не требовать неоправданно большого количества людей, техники, материальных средств, не вызывать дополнительного ущерба экологии; обеспечивать относительную безопасность спасаемых и спасателей.

Основными способами поиска пострадавших в завалах являются:

- сплошной визуальный осмотр участка (объекта) спасательных работ;
- с помощью специально обученных собак (кинологический способ);
- с использованием специальных приборов поиска;
- по свидетельствам очевидцев.

Способы ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ определяются сложившейся обстановкой. Выбор способов выполнения работ производится командирами подразделений при оценке обстановки и уточняется непосредственно на месте их выполнения и по ходу действий.

В условиях массовых разрушений подразделения и формирования гражданской обороны привлекаются для розыска и извлечения пострадавших и погибших, оказания пострадавшим первой помощи и эвакуации в медицинские учреждения.

Основные способы ведения спасательных работ в условиях массовых разрушений:

- при спасении пострадавших, блокированных в заваленных и замкнутых помещениях:

- последовательная разборка завала;
- устройство лаза в завале;
- устройство галереи в грунте под завалом;
- пробивка проема в стене или перекрытии;
- при спасении людей с верхних этажей зданий и сооружений:
- вывод (вынос) по сохранившимся или укрепленным лестницам;
- спуск с использованием спасательной веревки и спасательного пояса,

с использованием лестниц-штурмовок или трехколенных лестниц, с помощью спасательных рукавов.

Технологии выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ избранными способами определяются командирами подразделений и формирований непосредственно на местах работ на основе детального изучения обстановки, положения и состояния пострадавших, наличия и характера опасных и вредных факторов и имеющихся возможностей.

2.3. Борьба с пожарами

Масштабность и сложность обстановки в очагах поражения определяют характер организации борьбы с пожарами, которые неизбежно возникнут при применении противником современных средств поражения (ССП).

Организация борьбы с пожарами в военное время имеет свои особенности по сравнению с тушением пожаров в мирное время. Эти особенности связаны с тем, что в течение сравнительно короткого промежутка времени, т.е. нескольких часов, в результате применения СПП, на значительной территории возникнет большое число пожаров.

Вероятность возникновения большого количества пожаров в очагах поражения дает основание утверждать, что противопожарная служба будет не в состоянии бороться со всеми пожарами, так как требуемое на тушение количество сил и средств будет намного больше фактически имеющегося. Поэтому необходимо из общей массы пожаров для тушения выбрать те, которые будут влиять на успех решения основных задач гражданской обороны. Отсюда следует, что усилия противопожарной службы должны быть направлены, прежде всего на:

- противопожарное обеспечение маршрутов ввода сил гражданской обороны через участки сплошных пожаров;
- противопожарное обеспечение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ;
- тушение пожаров на объектах особой важности;
- локализацию сплошных пожаров вблизи особо важных объектов;
- локализацию и тушение пожаров в жилой застройке с целью предупреждения образования сплошных пожаров и огневых штормов.

Краткая характеристика способов прекращения горения:

- охлаждением водой, растворами смачивателей, углекислотой и другими огнетушащими веществами, которые отнимают часть тепла, направленную на продолжение горения;
- изоляция зоны горения пенами, порошками, песком, покрывалами и другими средствами, прекращающими поступление горючих веществ или воздуха в зону горения;
- разбавлением реагирующих в процессе горения веществ водяным паром, углекислым газом, азотом и другими, не поддерживающими горение газами;
- химическим торможением реакции горения галоидированными углеводородами (бромэтил, фреоны).

Выбор способов и приемов прекращения горения зависит от условий и обстановки на пожаре, а также от наличия тех или иных технических средств подачи огнетушащих веществ. Например, для тушения развившихся наружных пожаров твердых материалов применяется охлаждение, для тушения жидкости в резервуарах - изоляция. Способы разбавления и химического торможения используются при тушении небольших пожаров. В

отдельных случаях для прекращения горения применяют сочетание перечисленных способов. При этом один из них является основным.

Основными приемами ограничения распространения горения на пожарах являются: использование огнетушащих средств; создание заграждений; создание разрывов; изменение газообмена.

На основе анализа закономерностей развития и тушения пожаров разрабатываются наиболее целесообразные действия противопожарных сил по борьбе с ними. В эти действия включаются все мероприятия по организации и подготовке тушения пожаров и управлению противопожарными силами. Действия противопожарных сил, а также способы, приемы и последовательность их выполнения зависят от обстановки на пожаре.

Под обстановкой на пожаре понимается совокупность на определенный момент времени данных о параметрах пожара (площадь пожара, зона задымления и тепловое излучение, скорость распространения горения, температура среды в зоне действий подразделений и т.п.), его расположении, наличии угрозы людям, наличии электроустановок под напряжением, возможности обрушения конструкций, взрыва, отравления, о климатических условиях, количестве сил и средств тушения пожара, наличии и расположении водоисточников.

Организация тушения пожара – это действия по оценке обстановки, прогнозированию возможного дальнейшего развития пожара и на этой основе выработка решения - плана тушения, с одновременным обеспечением управления подразделениями.

Пожары в зданиях и сооружениях характеризуются быстрым повышением температуры, задымлением помещений, распространением огня скрытыми путями и потерей конструкциями несущей способности. При этом:

- закрытые оконные проемы в задымленном или горящем здании свидетельствуют о том, что в нем нет людей или они находятся в бессознательном состоянии;
- сильное пламя, выбиваемое из оконных проемов - признак интенсивного горения сгораемой нагрузки зданий;
- резкое падение высоты пламени из оконных проемов - признак обрушения ограждающих конструкций или выгорания дверных полотнищ, за которыми может последовать еще большее обрушение;
- отсутствие выбросов пламени из окон - признак быстрого распространения огня по внутренним конструкциям, по пустотам и горючей нагрузке, при котором создается опасность отрезания огнем путей эвакуации;
- большое количество густого дыма, выбрасываемого из оконных проемов - признак горения при недостатке кислорода в воздухе.

Наибольшие трудности при организации тушения пожаров возникают на нефтеперерабатывающих и химических предприятиях с взрывоопасной технологией производства.

Пожары на открытой местности характеризуются открытым горением с пламенем большого размера, излучающим мощные тепловые потоки, перебросом горящих частиц и головней на значительное расстояние, распространением фронта пожара по открытым сгораемым поверхностям и задымлением больших площадей в основном по направлению ветра.

При открытых пожарах во время сильного ветра возможно возникновение новых очагов пожара от искр и горящих головней, обрушение под действием ветра конструкций, особо поврежденных огнем, или свободно стоящих зданий, окружение огнем работающего личного состава формирований и преграждение огнем путей отхода.

В целях получения данных о пожарной обстановке для принятия решения о выполнении работ по локализации и тушению пожара производится разведка пожара.

Для проведения разведки пожаров заблаговременно назначаются и готовятся разведывательные группы и отделения из состава подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России.

Разведывательные группы, как правило, состоят из одного - двух пожарных отделений на пожарных автомобилях повышенной проходимости, а для проведения пожарной разведки внутри зданий - из трех и более человек.

При необходимости ведения разведки одновременно на нескольких направлениях высылается несколько разведывательных групп (отделений). Пожарные разведывательные группы ведут непрерывную разведку до полного завершения работ по локализации и тушению пожара.

Для ведения разведки выбираются наиболее удобные и кратчайшие пути продвижения и максимально используются сведения лиц, хорошо знающих конструктивные особенности, планировку горящих зданий, сооружений и оборудования, а также другие особенности объекта. О результатах разведки командир разведывательной группы представляет донесение по радио или через связного начальнику, выславшему группу.

Для тушения крупных пожаров создаются боевые участки. Границы этих участков определяются руководством подразделений и могут создаваться по этажам, противопожарным преградам, периметру здания, отдельным зонам пожара.

Завершающим этапом оценки обстановки является определение решающего направления действий сил и средств пожаротушения на данный момент, с учетом возможного изменения обстановки. Решающее направление на пожаре – это направление действий, сосредоточение сил и средств в котором обеспечит успех пожаротушения.

Исходя из оценки сложившейся обстановки и с учетом имеющихся сил и средств, принимается решение о тушении пожара. Основанием для выбора способов тушения пожара служат:

- характеристика горящих веществ и условия, в которых протекает процесс горения;

- доступность зон горения, необходимость выполнения вспомогательных работ, обеспечивающих успех пожаротушения;

- наличие в распоряжении руководителя личного состава, огнетушащих веществ, материалов и средств, которые могут быть использованы для тушения пожаров.

Принятие решения о тушении пожара завершается постановкой задач подчиненным на выполнение работ. Руководитель тушения пожара ставит задачу, указывает цель, характер и способ действий.

В процессе развертывания сил и средств пожарных подразделений, в зависимости от обстановки на пожаре различают три этапа: подготовку к развертыванию; предварительное развертывание; полное развертывание.

Исходя из обстановки, тушение пожаров производится прежде всего на тех объектах, которые получили слабые или средние разрушения, т.е. меньше других пострадали от воздействия современных средств поражения противника и после ликвидации пожара могут быть частично или полностью восстановлены.

В ходе борьбы с пожарами на маршрутах ввода сил гражданской обороны, формирования противопожарной службы работают в тесном взаимодействии с инженерными, медицинскими и другими формированиями гражданской обороны. Продвижение личного состава сил ГО через зону сплошного пожара производится после локализации горения, когда достигнуто снижение теплового излучения и задымления, и личный состав может продвигаться без средств защиты от теплового воздействия.

При выполнении работ по тушению пожаров в местах проведения спасательных работ личный состав противопожарной службы вместе с другими формированиями принимает участие в розыске и спасении пострадавших. Противопожарное обеспечение спасательных работ ведется непрерывно до полного их завершения. Смена подразделений и формирований производится без прекращения работ путем организации двухсменного варианта работ личного состава. При изменениях обстановки в ходе тушения пожара, вызывающих необходимость перегруппировки сил и средств пожаротушения, руководитель обязан немедленно уточнить ранее принятое решение и привести его в исполнение.

Высокое содержание окиси углерода, повышенная температура окружающей среды в завалах ограничивает время работы смен до 30—45 минут. Продолжительность работы людей может быть увеличена, если их обеспечить средствами индивидуальной защиты органов дыхания и теплоотражательными костюмами.

Пожары строений, сооружений, лесов, развившиеся от применения зажигательных средств, тушатся приемами и способами, применяемыми в обычных условиях.

2.4. Обеззараживание зданий, сооружений, техники, местности и санитарная обработка населения

Обеззараживание зданий, техники и местности производится при их заражении отравляющими, радиоактивными веществами и биологическими средствами. Основными целями обеззараживания объектов являются:

- предотвращение поражений производственного персонала объекта и населения при контакте с находящимися на зараженной территории предметами;

- предотвращение изнурения производственного персонала объектов, подвергшихся воздействию средств нападения, и личного состава войск, формирований гражданской обороны при длительном нахождении в средствах индивидуальной защиты во время работы и ликвидации последствий нападения противника.

В зависимости от вида заражения объекта (радиационное, химическое или биологическое) обеззараживание включает дезактивацию, дегазацию, дезинфекцию, дезинсекцию.

Для удаления различных заражающих очагов с зараженных людей и объектов или их обезвреживания осуществляется специальная обработка, а при необходимости проводится санитарная обработка.

В зависимости от наличия времени и средств, специальная обработка техники и промышленного оборудования может проводиться в два этапа: вначале — частичная, а затем полная. Частичная специальная обработка обеспечивает безопасность соприкосновения с обработанными поверхностями без средств защиты кожи. Полная специальная обработка обеспечивает безопасность работы без средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи. По степени достижения полноты обеззараживания различают частичную и полную дегазацию, дезактивацию и дезинфекцию.

Дезактивация представляет собой удаление радиоактивных веществ с поверхностей оборудования, техники, вещевого имущества, средств защиты, продовольствия, местности, сооружений, а также из воды или снижение уровня радиоактивного загрязнения с каких-либо поверхностей или из какой-либо среды.

Она является частью специальной обработки, которая может быть частичной и полной. Частичная дезактивация проводится своими силами и средствами без отрыва формирований или воинских частей гражданской обороны от выполнения своих специальных задач. При этом используются табельные и подручные средства. Полная дезактивация проводится, как правило, после выполнения специальных задач в незараженных районах или на пунктах специальной обработки.

Дезактивация должна обеспечить снижение уровня загрязненности до безопасных пределов, что устанавливается дозиметрическим контролем. Дезактивация местности проводится путем смывания радиоактивных веществ растворами (водой), снятия зараженного слоя грунта (снега);

поверхности — погружением объектов в рабочую среду или нанесением на поверхность сорбентов и последующим их удалением с радиоактивными веществами; воды — фильтрованием, а также с помощью ионообменных смол; продовольствия — путем обработки или замены зараженной тары и т.п. Зараженные пища и хлеб уничтожаются. Наиболее распространенными методами проведения дезактивации являются: жидкостная с применением специальных растворов; сухая полимерная с использованием полимерных покрытий (изолирующих, локализирующих, пылеподавляющих, аккумулирующих, дезактивирующих и др.); механическая с помощью механической резки (фрезерными устройствами, сварочными резаками и т.п.).

Дегазация — это комплекс мер по обезвреживанию и (или) удалению (разрушению, нейтрализации) токсичных и опасных химических веществ с поверхности объектов и местности или из объема загрязненных веществ и объектов. Она является частью специальной обработки и проводится с помощью специальных технических средств — приборов, комплектов, дегазационных машин с применением дегазирующих растворов (рецептур). Используются также вспомогательные (подручные) средства: вода, органические растворители, моющие растворы и т.п. Основной способ дегазации — физико-химический, подразделяющийся на жидкостной и безжидкостной. При жидкостном способе обработка зараженных поверхностей проводится дегазирующими веществами. При безжидкостном способе обработка зараженных поверхностей проводится горячей газовой струей или сорбентами (порошками).

Частичная дегазация проводится с использованием табельных дегазационных приборов, комплектов и подручных средств, с целью удаления опасных веществ с открытых участков кожи, средств защиты, одежды, а также различных поверхностей, с которыми приходится соприкасаться людям.

Полная дегазация осуществляется жидкостным способом с помощью дегазационных машин и комплектов, а также тепловым способом. Индивидуальные средства защиты, одежда и обувь проходят дегазацию в дегазационных пунктах. Сооружения, техника, участки местности, дороги дегазируются путем обработки дегазирующими растворами или распылением сухих дегазирующих веществ с последующим увлажнением водой. Участки с твердым покрытием дегазируются тепловым способом, а также с использованием механических способов. Вода очищается от опасных веществ обработкой различными реактивами с последующей фильтрацией.

Дезинфекция проводится с целью уничтожения или удаления возбудителей инфекционных болезней человека и животного во внешней среде механическим, физическим, химическим, комбинированным и другими методами. Она является составной частью комплекса противозoonиологических мероприятий. Механический способ (метод) проведения дезинфекции заключается в очистке зараженных объектов

(предметов) щетками, пылесосами, путем вытряхивания, проветривания и влажной уборки помещений. Физический способ включает в себя использование водяного пара, горячего воздуха, ультрафиолетовых лучей или кипячения. В отдельных случаях прибегают к помощи огня. Химический способ основан на использовании дезинфицирующих веществ и рецептов, которые могут применяться в газообразном, порошковом или жидком состоянии. Комбинированный способ дезинфекции применяется для обеззараживания воды на фильтровальных станциях, вещей в дезинфекционно-душевых установках и в ряде других случаев.

Дезинсекция и дератизация — это комплекс профилактических и истребительных мер по уничтожению насекомых и клещей — переносчиков инфекционных болезней, грызунов с целью предотвращения разноса инфекционных заболеваний или экономического ущерба от них. Существуют физический, биологический и химический способы их проведения. Физический способ состоит в использовании высоких температур воздуха и водяного пара (в камерах) или кипяченой воды.

Биологический способ заключается в использовании вакцины против возбудителей болезней насекомых и клещей; химический — в обработке объекта инсектицидами.

На территории промышленных объектов ликвидация заражения, как правило, осуществляется силами и средствами специальных ведомственных и других формирований, предназначенных для обеспечения радиационной и химической безопасности. Наиболее сложные работы выполняются подразделениями войск гражданской обороны, подразделениями радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск на пунктах обеззараживания техники, одежды или на пунктах специальной обработки.

В ходе специальной обработки подразделений, как правило, проводится и обеззараживание кожных покровов людей — санитарная обработка. При частичной санитарной обработке обеззараживаются открытые участки тела путем обработки рецептурой индивидуальных противохимических пакетов или обмывания кожи водой. При полной санитарной обработке проводится гигиеническая помывка всего тела теплой водой с мылом и с заменой нательного белья, а, при необходимости, обмундирования (одежды) и обуви. При биологическом заражении перед помывкой дополнительно осуществляется дезинфекция открытых участков тела 0,5%-ным водным раствором монохлорамина.

Санитарная обработка проводится на санитарно-обмывочных пунктах или санитарных пропускниках, развертываемых на стационарных пунктах специальной обработки или в населенных пунктах на базе бань и бассейнов и является обязательной для участников ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с выбросами АХОВ, радиоактивных веществ, и населения, оказавшегося в зонах заражения (загрязнения).

При выбросах в окружающую среду аварийно химически опасных веществ, производится обезвреживание разлившихся на местности АХОВ, а затем обеззараживание местности, на которой были разлиты опасные химические вещества. Обеззараживание зданий, сооружений, техники, оборудования и т.п., подвергшихся воздействию АХОВ, не производится.

2.5. Организация управления при ведении работ в очаге поражения

Главной целью управления при ведении работ в очаге поражения является обеспечение эффективного использования сил и средств гражданской обороны в интересах выполнения поставленных задач в кратчайшие сроки с минимальными потерями.

Организация управления при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения осуществляется на основе решения соответствующих руководителей гражданской обороны и включает:

- определение состава необходимых пунктов управления силами гражданской обороны и сроков их развертывания в очаге поражения, расчет графика их работы и перемещения (в случае необходимости);
- построение колонн для передвижения;
- распределение личного состава органов управления, средств связи, подразделений обеспечения по пунктам управления;
- составление расчетов (дежурных смен) и распределение личного состава по пунктам управления, установление режимов их работы;
- организацию связи с вышестоящим руководством, взаимодействующими и подчиненными силами;
- организацию охраны, комендантской службы, регулирования движения, инженерного оборудования и маскировки;
- определение системы кодирования топокарт, применения документов скрытого управления, назначение позывных должностным лицам руководства и органам управления;
- уточнение состава, содержания и сроков представления документов по табелю срочных донесений;
- установление единых сигналов оповещения, управления и взаимодействия, определение порядка восстановления нарушенного управления.

Управление силами при ведении АСДНР включает: непрерывный сбор информации, анализ и оценку обстановки в зоне работ; принятие решений; постановку задач подчиненным; планирование действий сил; организацию их всестороннего обеспечения; организацию и поддержание взаимодействия; организацию системы управления; непосредственное руководство формированиями сил гражданской обороны (соединениями, частями, подразделениями войск ГО, аварийно-спасательными формированиями) контроль и оказание помощи силам в ходе выполнения задач.

Управление силами гражданской обороны организуется и осуществляется на основе решения начальника (командира).

Управление ведением аварийно-спасательных и других неотложных работ должно обеспечить своевременное оказание помощи пострадавшему населению, эффективное использование возможностей подразделений и успешное выполнение поставленной задачи в короткие сроки, обеспечивающие выживание пораженных (пострадавших) в сложившейся обстановке с минимальными потерями и нанесением окружающей природной среде минимального ущерба.

Основным принципом управления является централизация в сочетании с предоставлением подчиненным инициативы в определении способа и технологий выполнения поставленных задач.

Основными требованиями к управлению являются: устойчивость, оперативность и непрерывность. Их выполнение достигается:

- постоянным знанием и объективной оценкой руководителями гражданской обороны (командирами) и органами, осуществляющими управление гражданской обороны, складывающейся обстановки;

- быстрым реагированием на ее изменения;

- своевременным принятием обоснованных решений и доведением задач до подчиненных;

- решительным и настойчивым претворением в жизнь намеченных планов и решений, выбором эффективных способов и технологий ведения АСДНР;

- своевременным маневром силами и средствами с учетом условий ведения работ и складывающейся обстановки;

- личным контролем и оказанием подчиненным необходимой помощи; организацией и поддержанием устойчивого взаимодействия и всестороннего обеспечения действий подразделений;

- поддержанием высокой готовности органов управления и сил, своевременным уточнением необходимых сигналов управления, оповещения и взаимодействия.

Наиболее целесообразным может быть следующий порядок работы командира соединения (части) подразделения, формирования гражданской обороны с получением задачи на выдвижение в район чрезвычайной ситуации и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ:

- уяснение задачи;

- информирование подчиненных о полученной задаче и обстановке;

- расчет времени;

- отдача распоряжений на приведение в готовность, выдвижение в район ведения АСДНР и организацию разведки;

- проведение рекогносцировки района (участка, объектов) предстоящих работ и установление связи и взаимодействия с органом руководства, в подчинении которого формирование (соединение, часть) находится;

- оценка обстановки и принятие решения;

- постановка задач подразделениям и организация взаимодействия;
- организация ввода подразделений на участки (объекты) работ;
- организация управления и всестороннего обеспечения действий подразделений;
- управление ведением работ.

Уясняя задачу, командир соединения (части), подразделения, формирования гражданской обороны должен понять цель предстоящих действий, задачу формирования сил гражданской обороны, его места и роли в выполнении задачи по ведению АСДНР; порядок взаимодействия и сроки готовности к выполнению задачи.

Расчет времени производится с целью оптимизации действий сил, их сосредоточения в районе при выполнении задачи. Основой расчетов является срок готовности к выполнению задачи, указанной старшим начальником; время постановки задачи; время, необходимое на приведение в готовность сил и выдвижение в очаг поражения.

В распоряжении на приведение в готовность и выдвижение в район чрезвычайной ситуации указываются: данные об обстановке и предстоящей задаче; маршрут движения, район сосредоточения, время начала движения и сосредоточения в указанном районе; время готовности к началу аварийно-спасательных работ; организация обеспечения; порядок связи и информации.

В указании по организации разведки командир определяет: цели и задачи разведки; какие данные и к какому времени необходимо добыть; на каких объектах (участках) сосредоточить основные усилия разведки.

Приведение подразделения, формирования в готовность и организация выдвижения осуществляются в соответствии с заблаговременно разработанным планом действий с уточнением его, исходя из поставленной задачи и условий ее выполнения.

Для проведения рекогносцировки штаб создает рекогносцировочную группу, в которую с учетом характера чрезвычайной ситуации и обстановки, кроме командира, включаются необходимые начальники служб, офицеры штаба, командиры основных подразделений.

В ходе рекогносцировки командир уточняет обстановку и задачу руководителя работ в очаге поражения. Изучает участки (объекты) работ и пути подхода к ним; характер разрушений, завалов, пожаров; наличие, характер, масштабы и границы заражения, затопления; состояние населения, наличие местных материалов, необходимых для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ; состояние коммунально-энергетических сетей и местности в районе ведения работ; места, удобные для развертывания пунктов управления, медицинского пункта, район развертывания подразделений обеспечения работ, место развертывания пункта обезвреживания техники и санитарной обработки личного состава и т.п.

Оценка обстановки включает: оценку очага поражения, состояния и возможностей своих подразделений; местных сил и материально-

технических средств, которые будут способствовать выполнению поставленной задачи; времени года, суток, состояния погоды и местности.

При оценке очага поражения анализируются: характер и масштабы основных поражающих факторов, состояние объектов и территории, где будут проводиться работы; состояние населения, наличие и характер факторов, препятствующих ведению работ; вид и объемы аварийно-спасательных и других неотложных работ.

При оценке состояния и возможностей своих подразделений анализируются: состав, оснащенность техникой и инструментом, обеспеченность материально-техническими средствами, готовность к действиям; возможности системы управления с учетом характера предстоящих работ.

При оценке местных возможностей анализируются: с какими местными органами необходимо организовать взаимодействие и по каким вопросам; наличие местных материалов, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других работ, возможности их использования.

При оценке времени года, суток и состояния погоды анализируются их возможное влияние на выполнение поставленной задачи.

По каждому элементу оценки обстановки делаются выводы и производятся расчеты, которые в итоге составляют основу решения.

Основными выводами при оценке состояния очага поражения могут быть: характер и объемы предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ; характер и масштабы вредных и опасных факторов, препятствующих ведению работ, необходимые действия для их ликвидации или снижения до минимально возможного уровня; основные наиболее целесообразные способы ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ; характер и требуемое количество сил и средств для выполнения предстоящих работ; направление (участки, объекты) сосредоточения основных усилий; порядок и сменность при ведении работ; задачи разведки по уточнению обстановки; меры безопасности и защиты подразделений в ходе работ; что необходимо дополнительно предпринять по подготовке подразделений к действиям; районы (места) размещения тыла, пунктов управления, исходя из характера обстановки.

При оценке состояния и возможностей своих подразделений основными выводами могут быть: состояние готовности подразделений, что необходимо дополнительно выполнить по ее повышению; удаление подразделений от объектов работ; подразделения, которые необходимо задействовать, исходя из характера и объема предстоящих работ; время возможного начала работ; соответствие возможностей подразделений и запасов материальных средств требуемому количеству сил и средств; что необходимо предпринять для повышения возможностей; наиболее целесообразные способы ведения работ, исходя из возможностей имеющихся сил и средств; распределение подразделений по объектам работы и сменам; задачи основных подразделений; основные вопросы взаимодействия.

При оценке местных возможностей основными выводами могут быть: с какими местными органами необходимо организовать взаимодействие и по каким вопросам в интересах выполнения задачи; какие местные ресурсы необходимо использовать, что необходимо предусмотреть в этих целях.

При оценке состояния времени года, суток, состояния погоды и местности основными выводами могут быть: что необходимо предусмотреть для защиты личного состава от неблагоприятных климатических и погодных условий; необходимая сменность работ с учетом времени года и погоды; мероприятия по обеспечению непрерывности ведения работ; особенности жизнеобеспечения личного состава, пораженного населения и эксплуатации техники; места размещения пунктов управления, района отдыха, тыла; мероприятия по обеспечению проходимости маршрутов.

На основе выводов из оценки обстановки командир принимает решение о ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ. Основу решения составляет замысел действий.

В замысле определяются: цель предстоящих действий; район (участок, объекты) сосредоточения основных усилий; задачи подразделений; последовательность выполнения задач; состав смен; сроки выполнения задач; организация управления и взаимодействия.

Решение о ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ командир объявляет командирам основных подразделений.

В первую очередь задачи ставятся подразделениям, назначенным для выполнения главной задачи, действующим на направлении (участке) сосредоточения основных усилий с таким расчетом, чтобы обеспечивалось выполнение всего комплекса аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Задачи подразделениям ставятся с учетом их предназначения.

Между подразделениями, выполняющими общую задачу, а также между ними и местными (объектовыми, территориальными) формированиями при их наличии на участке (объектах) ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется взаимодействие.

Взаимодействие организует лично руководитель работ в очаге поражения, командиры подразделений и формирований путем отдачи соответствующих указаний при постановке задач.

В последующем взаимодействие уточняется непосредственно на местах работ с учетом их хода и складывающейся обстановки.

Взаимодействие организуется по задачам, месту действий, способам их выполнения и времени с целью добиться единого понимания всеми командирами поставленной задачи, порядка и способов ее выполнения.

Взаимодействие организуется, прежде всего, в интересах подразделений, выполняющих главную задачу — спасение пораженных и локализацию источника поражения.

При этом обычно согласовываются: порядок действий при вводе на участок (объекты) работ; организация ликвидации или снижения до

минимально возможного уровня факторов, препятствующих ведению спасательных работ; порядок действий спасателей, инженерно-технических и других специальных подразделений при ведении спасательных работ в сложных условиях обстановки; порядок взаимодействия с местными (объектовыми) формированиями и специалистами при ликвидации повреждений на коммунально-энергетических сетях; порядок действий при смене; порядок действий при резком изменении обстановки, возникновении непосредственной опасности для жизни участников АСДНР; порядок связи и информации; места размещения пунктов управления.

На основе решения командира разрабатывается приказ и планируется ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приказ является основным юридическим директивным документом, определяющим замысел и организацию работ.

В приказе указываются краткие выводы из оценки обстановки; задачи подразделения; задачи, выполняемые в интересах подразделения территориальными (объектовыми) органами по месту ведения работ; замысел действий; задачи и места развертывания медицинских подразделений и лечебных учреждений; порядок эвакуации пораженных; время готовности подразделений к выполнению задач; места развертывания и время готовности пунктов управления.

Планирование аварийно-спасательных и других неотложных работ заключается в установлении определенной последовательности и способов выполнения подразделениями основных задач, распределении усилий подразделений и материальных средств по задачам и объектам работ, установлении порядка взаимодействия подразделений.

План разрабатывается на карте (плане участка, объектов) с приложением графика (календарного плана) работ и пояснительного текста.

На карте (плане) отражаются: исходный район, маршруты ввода, участки (объекты) работ, источники поражения — пожары, источники заражения (загрязнения), основные препятствия; зона заражения (загрязнения); места размещения медицинских пунктов, пунктов специальной и санитарной обработки, маршруты эвакуации пораженных; район размещения тыла; пункты управления и другие вопросы.

Текстуально отражаются: цель и общий замысел действий, состав привлекаемых сил и средств; расчет потребности материально-технических средств, организация взаимодействия.

На графике (календарном плане) работ отражаются: распределение сил и средств по основным задачам (участкам, объектам работ), выполнение задач (работ) по времени.

Кроме того, отрабатываются планы по видам обеспечения, план разведки, связи, радиационной, химической и биологической защиты, технического и тылового обеспечения, комендантской службы.

Указанные планы отрабатываются на рабочих картах.

Планирование осуществляется на весь период выполнения поставленной задачи — до ее полного выполнения.

По ходу действий план уточняется ежедневно с учетом хода аварийно-спасательных и других неотложных работ и складывающейся обстановки.

Основными методами управления при ведении АСДНР соответственно являются: личное общение с подчиненными и уточнение задач на основе непосредственного наблюдения за ходом ведения АСДНР, изучения донесений; ведение прямых переговоров с командирами подразделений, отдача коротких распоряжений по средствам связи.

Для управления ведением АСДНР развертываются в формированиях сил гражданской обороны пункты управления, в соединениях и воинских частях гражданской обороны — полевые и тыловые пункты управления, в подразделениях — командно-наблюдательные пункты управления. Полевой пункт управления развертывается на направлении действий главных сил, тыловой - в районе расположения тыловых подразделений.

2.6. Обязанности должностных лиц (руководителя работ, начальника оперативного штаба и т.д.)

Для осуществления мероприятий по защите населения и проведения аварийно-спасательных работ руководитель гражданской обороны должен:

- поддерживать непрерывную связь с вышестоящим органом, осуществляющим управление гражданской обороной, подчиненными и взаимодействующими органами управления;

- оперативно добывать, собирать, анализировать, обобщать и оценивать данные обстановки;

- в любое время располагать данными о ходе осуществления намеченных мероприятий и действиях сил в ходе проведения спасательных и других неотложных работ;

- контролировать выполнение отданных распоряжений по обеспечению действий сил;

- своевременно докладывать в вышестоящие органы управления об обстановке, принятых (уточненных) решениях, поставленных подчиненным силам задачах и их выполнении;

- поддерживать взаимодействие между органами управления (силами);

- восстанавливать резерв сил и средств;

- принимать меры по восполнению потерь и утрат, понесенных подчиненными силами в ходе проведения спасательных и других неотложных работ; обеспечивать непрерывность управления подчиненными органами управления и силами;

- вести учет потерь населения, личного состава и техники формирований гражданской обороны.

К исходу каждых текущих суток соответствующим руководителем гражданской обороны подводятся итоги ведения аварийно-спасательных и

других неотложных работ, обобщаются поступившие данные обстановки и подготавливаются предложения для принятия решения на последующие действия сил. Предложения могут разрабатываться в виде текстуальных и графических документов, оформляемых на топографических картах крупного масштаба с приложением необходимых расчетов и проектов распоряжений органам управления (силам).

Для руководства спасательными и другими неотложными работами при руководителе ГО наряду с органом, осуществляющим управление гражданской обороной, могут создаваться временные органы управления: оперативные штабы и группы. В случае привлечения к спасательным и другим неотложным работам значительных по составу войсковых сил для управления их действиями создается оперативная группа военного округа, от которого выделяются эти силы.

Орган управления по делам ГОЧС, являясь основным органом управления спасательными и другими неотложными работами, координирует деятельность созданных временных органов управления и, в соответствии с решением соответствующего руководителя гражданской обороны, поддерживает их взаимодействие при совместном выполнении задач.

Орган управления по делам ГОЧС на основе оценки создавшейся обстановки, состава и возможностей имеющихся сил и средств, а также с учетом предложений служб и структурных органов управления разрабатывает предложения по решению руководителя ГО по организации защиты населения и проведению спасательных и других неотложных работ.

Предложения по решению включают:

- краткие выводы из оценки создавшейся обстановки;
- объем предстоящих спасательных и других неотложных работ и целесообразная очередность их проведения;
- состав имеющихся сил и предложения по их распределению по участкам (районам) и объектам работ;
- задачи созданным группировкам сил (соединениям, частям, подразделениям, формированиям), службам, структурным органам управления;
- порядок обеспечения проводимых мероприятий и действия сил;
- порядок поддержания взаимодействия;
- организацию управления мероприятиями и действиями сил при проведении спасательных и других неотложных работ.

Руководитель ГО уясняет указания вышестоящего руководства и объем предстоящих задач по защите населения, проведению спасательных и других неотложных работ. При уяснении задач он продумывает основные цели предстоящих действий, промежуточные задачи, которые необходимо выполнить для их достижения, оценивает задачи ведомственных органов управления старшего звена, соседних республик (краев, областей, районов) и условия взаимодействия с ними.

На основе уяснения задач проводится расчет времени, определяются метод работы и порядок проведения мероприятий и организации работ, осуществляется ориентирование подчиненных органов управления о предстоящих действиях.

После уяснения предстоящих задач руководитель гражданской обороны с привлечением необходимых, заранее определенных им должностных лиц, приступает к оценке обстановки, определению замысла предстоящих действий и принятию решения. В ходе этой работы он заслушивает предложения органа управления по делам ГОЧС и других органов управления (должностных лиц). При этом участвующие в работе должностные лица могут высказывать свое мнение, вносить предложения, а также давать необходимые пояснения и справки. Руководители структурных органов управления должны быть готовы по требованию руководителя гражданской обороны доложить дополнительные данные и расчеты по своим направлениям работы.

В решении руководителя гражданской обороны о проведении спасательных и других неотложных работ отражаются в основном те же вопросы, что и в предложениях органа управления по делам ГОЧС по решению. Кроме того, могут определяться задачи по отдельным, наиболее важным видам обеспечения.

Решение руководителя гражданской обороны оформляется в виде карт, таблиц, графиков и др. В приказе руководителя гражданской обороны указываются: выводы из оценки создавшейся обстановки; объем и характер предстоящих задач и последовательность их выполнения; состав группировки сил, привлекаемых к выполнению этих задач: задачи подчиненным органам управления и силам; порядок обеспечения действий сил и их взаимодействия при совместном выполнении задач; организация управления.

В распоряжении руководителя гражданской обороны указываются: краткие выводы из оценки создавшейся обстановки; задачи, решаемые старшим руководителем гражданской обороны; задачи по защите населения и проведению спасательных и других неотложных работ или по их обеспечению; выделяемые на усиление подчиненных звеньев силы и средства; задачи взаимодействующих органов управления. При необходимости могут указываться способы выполнения отдельных задач и другие вопросы.

Директивы, приказы и распоряжения подписываются руководителем гражданской обороны и начальником органа управления по делам ГОЧС. Распоряжения по видам обеспечения от имени руководителя гражданской обороны может отдавать начальник органа управления по делам ГОЧС.

В ходе выработки общего решения по организации защиты населения и проведению спасательных и других неотложных работ руководитель гражданской обороны может принимать экстренные частные решения по отдельным возникшим проблемам.

Важнейшей обязанностью органа управления по делам ГО ЧС при организации спасательных и других неотложных работ является организация взаимодействия между участвующими в них силами. Организация взаимодействия включает: четкую постановку задач исполнителям и разграничение их функций при выполнении общих задач (мероприятий); назначение головных исполнителей поставленных задач (намеченных мероприятий) и установление подчиненности им других органов управления (сил), участвующих в выполнении этих задач (мероприятий); согласование порядка совместного выполнения задач по способам выполнения, месту и времени; установление порядка обмена данными об обстановке; организацию контроля за выполнением установленного порядка взаимодействия.

Установленный порядок взаимодействия отражается в директивах, приказах, распоряжениях, а также в специальных планах (таблицах) взаимодействия.

В ходе осуществления мероприятий по защите населения и проведения спасательных работ орган управления по делам ГО ЧС обязан: поддерживать непрерывную связь с вышестоящим органом управления по делам ГО ЧС, подчиненными и взаимодействующими органами управления; оперативно добывать, собирать, анализировать, обобщать и оценивать данные обстановки; в любое время располагать данными о ходе осуществления намеченных мероприятий и действиях сил в ходе проведения спасательных и других неотложных работ; контролировать выполнение отданных распоряжений по обеспечению действий сил; обеспечивать повседневную деятельность руководителя гражданской обороны по руководству спасательными и другими неотложными работами, готовить ему необходимые данные и расчеты для уточнения принятого решения или принятия новых решений по возникающим задачам; своевременно доводить до подчиненных органов управления уточненные или новые задачи, организовывать и контролировать их выполнение; докладывать в вышестоящий орган управления по делам ГО ЧС об обстановке, о принятых (уточненных) решениях, поставленных подчиненным силам задачах и их выполнении; обеспечивать поддержание взаимодействия между органами управления (силами); проводить дополнительные мероприятия по созданию (восстановлению) резерва сил и средств; принимать меры по восполнению потерь и утрат, понесенных подчиненными силами в ходе проведения спасательных и других неотложных работ; обеспечивать непрерывность управления подчиненными органами управления и силами; вести учет потерь населения, личного состава и техники формирований гражданской обороны.

При подведении итогов спасательных и других неотложных работ за сутки начальник органа управления по делам ГОЧС обобщает поступившие данные обстановки и готовит руководителю гражданской обороны предложения по решению на последующие действия. Предложения готовятся в виде оформленных на карте (плане) последних данных обстановки с приложением

необходимых расчетов и проектов распоряжений органам управления (силам).

В целях повышения оперативности принятия мер по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в очаги поражения обычно направляется оперативная группа, начальник которой обязан:

- организовать разведку очага поражения, аварии, катастрофы или стихийного бедствия;
- оценить сложившуюся обстановку в районе чрезвычайной ситуации;
- принять меры к установлению устойчивой связи с органами, осуществляющими управление гражданской обороной;
- доложить обстановку, выводы, предложения по ней вышестоящему начальнику органа, осуществляющего управление гражданской обороной, для принятия решения по ведению АСДНР;
- совместно с другими органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территориях муниципальных образований, организовать управление и координацию действий сил и средств, привлекаемых для ведения АСДНР;
- своевременно представлять доклады в вышестоящие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, о ходе ведения АСДНР;
- координировать работу членов оперативной группы;
- принимать участие в заседаниях оперативного штаба по ведению АСДНР;
- организовать взаимодействие между органами управления силами и средствами в районе ведения АСДНР.

2.7. Меры безопасности при проведении работ

Организация защиты личного состава от воздействия опасных факторов в очаге поражения, контроль за соблюдением силами гражданской обороны требований безопасности при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также своевременное оказание помощи пострадавшему личному составу является важнейшей обязанностью руководителей гражданской обороны всех уровней, командиров (руководителя) подразделений (формирований) руководителей работ.

Безопасность личного состава при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ достигается:

- всесторонней оценкой обстановки в очаге поражения (на участке, объекте работ), принятием оптимальных решений об организации работ, эффективными и безопасными режимами, способами и технологиями их ведения;
- заблаговременной специальной подготовкой личного состава к выполнению задач в сложных условиях обстановки, использованием средств индивидуальной защиты, табельного аварийно-спасательного инструмента и

других технических средств, а также высокой морально-психологической подготовкой;

- поддержанием в исправном состоянии и готовности к использованию техники, инструмента, современных средств индивидуальной защиты, полным обеспечением сил этими средствами;

- постоянным контролем за выполнением личным составом мер безопасности в ходе работ, оперативным воздействием при резких изменениях обстановки;

- неукоснительным выполнением личным составом указаний руководителей гражданской обороны, командиров подразделений, руководителей формирований, поддержанием высокой дисциплины и четкой организацией ведения работ, немедленным докладом командиру (руководителю) при возникновении экстремальных ситуаций;

- оперативным оказанием необходимой помощи личному составу, попавшему в экстремальные условия;

- непрерывным поддержанием необходимых условий жизнеобеспечения личного состава.

Общие требования правил безопасности при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения следующие:

- непосредственно перед началом работ личный состав должен быть ознакомлен с особенностями обстановки, основными требованиями безопасности применительно к способам и технологиям ведения предстоящих работ;

- на каждом объекте (рабочем месте) назначается старший, ответственный за безопасное ведение работ;

- личный состав должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты (спецодеждой, спецобувью и др.), соответствующими выполняемым видам работ и условиям обстановки;

- их использование допустимо только по назначению и в установленном порядке.

При организации и ведении работ командиры (руководители) подразделений, формирований сил гражданской обороны обязаны:

- произвести рекогносцировку участка (объекта) работ, выявить и оценить наиболее опасные и вредные факторы, определить необходимые меры безопасности при ведении работ;

- организовать обозначение и ограждение особо опасных мест;

- проинструктировать личный состав по мерам безопасности;

- допустить к самостоятельному проведению работ только личный состав, имеющий опыт действий в аналогичных условиях, возникшим в очаге поражения;

- не допускать к работе машины, механизмы и инструмент, имеющие неисправности;

- обеспечить личный состав средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, а также средствами страховки, определить порядок пользования ими применительно к складывающейся обстановке;
- при выполнении работ в темное время суток организовать освещение мест, объектов работ, проездов и проходов, по которым будет осуществляться движение транспорта и людей;
- организовать работу по сменам с учетом характера чрезвычайной ситуации и условий работы;
- в ходе работ строго контролировать выполнение требований безопасности;
- при возникновении аварийной ситуации, непосредственно угрожающей жизни и здоровью спасателей, принимать дополнительные меры безопасности вплоть до прекращения работы, докладывать об этом старшему начальнику;
- при несчастных случаях принимать меры по немедленному оказанию медицинской помощи пострадавшим и отправке их в медицинские учреждения;
- по окончании работ контролировать степень заражения (загрязнения) спасателей, организовать обработку техники и санитарную обработку личного состава.

Основными обязанностями личного состава формирований сил гражданской обороны при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ являются:

- строгое выполнение указаний командира и требований инструкции по охране труда и мерам безопасности;
- внимательное и строгое выполнение всех установленных команд и сигналов;
- применение только средств индивидуальной защиты и страховки, указанных командиром;
- постоянное слежение за исправностью средств индивидуальной защиты, немедленный доклад руководителю гражданской обороны (командиру) о появлении неисправностей, снижении их защитных свойств;
- одевание (снятие) средств индивидуальной защиты в специально отведенных местах, в установленном порядке;
- работа только с исправными машинами, инструментом и средствами спасения;
- вывод техники из зоны заражения только после проведения специальной обработки (обеззараживания);
- при возникновении аварийной ситуации принятие мер по ее локализации, оказание первой помощи пострадавшим, а при получении травм самим - доклад командиру и в дальнейшем действовать по его указаниям.

2.8. Порядок оказания первой медицинской помощи пострадавшим

Своевременное оказание первой медицинской помощи пораженным и больным имеет решающее значение в сохранении их жизни, предупреждении возможных осложнений, приводящих к ухудшению состояния здоровья, поэтому первую медицинскую помощь населению необходимо оказывать непосредственно на месте поражения в кратчайшие сроки. Решение этой задачи достигается организацией системы взаимопомощи пострадавшего населения, оказавшегося в очаге поражения, и привлечением достаточного количества медицинских и спасательных формирований, личного состава воинских частей. Сокращению сроков оказания первой медицинской помощи способствует умелый розыск пораженных, проведение их первичной сортировки с целью определения очередности оказания помощи по жизненным показаниям.

К мероприятиям первой медицинской помощи в очаге поражения относятся:

- временная остановка наружного кровотечения;
- наложение асептических повязок на раны и ожоговые поверхности, в том числе и окклюзионных повязок на раны грудной клетки при открытом пневмотораксе;
- транспортная иммобилизация конечностей с помощью шин и подручных средств при переломах, обширных ранах, ожогах, повреждениях магистральных сосудов, суставов, при травматическом токсикозе;
- простейшие противошоковые мероприятия с использованием противоболевых средств и путем устранения причин, обуславливающих возникновение шока (согревание пораженного, своевременная остановка кровотечения, иммобилизация переломов и др.), простейшие мероприятия по реанимации, направленные на восстановление дыхания и сердечной деятельности путем проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца;
- профилактика радиационных, химических, бактериологических поражений путем защиты органов дыхания и пищеварения от попадания в них радиоактивных и отравляющих веществ, своевременного проведения частичной санитарной обработки кожных покровов и слизистых оболочек и частичной дезактивации одежды, использования медицинских радиозащитных, противобактериологических средств и антидотов отравляющих веществ.

Принципы оказания первой медицинской помощи (далее - ПМП) при ведении гражданской обороны следующие:

- действия по оказанию первой медицинской помощи должны быть целесообразными, обдуманными, решительными, быстрыми и спокойными;
- должны быть обеспечены безопасные условия оказания ПМП пораженным, окружающим их лицам и медицинскому персоналу

(предупреждение радиационного поражения, поражения ОВ и АХОВ, профилактика инфекционных заболеваний);

- содержание мероприятий ПМП населению должно определяться поражающими факторами, вызывающими массовые заболевания и неблагоприятное воздействие на окружающую природную среду в очаге поражения;

- необходим тщательный осмотр пострадавших с оценкой их состояния для определения способов и наиболее рациональной последовательности оказания первой помощи, а также способа транспортировки и вида транспортного средства для осуществления эвакуации;

- допускается использование подручных средств для оказания максимально возможной первой медицинской помощи с учётом реальных условий;

- оказание первой медицинской помощи должно сочетаться с одновременной подготовкой пострадавшего или больного к эвакуации из очага поражения;

- должны быть обеспечены постоянное наблюдение за поражёнными, больными и готовность сопровождающих их лиц к оказанию первой медицинской помощи до и во время их эвакуации в лечебные учреждения.

2.9. Порядок восстановления и поддержания порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий

Существенное значение для эффективного ведения гражданской обороны имеет проведение мероприятий по поддержанию общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения, осуществляемых силами гражданской обороны, создаваемых на базе сил и средств органов внутренних дел.

Подготовка сил и средств для восстановления и поддержания порядка в очагах поражения на военное время осуществляется заблаговременно в мирное время.

При проведении АСДНР обеспечивается беспрепятственное передвижение сил гражданской обороны в очаги поражения, блокирование очагов поражения, охрана общественного порядка в них, обеспечение порядка вывоза (выхода) пострадавших из очагов поражения.

Основными задачами органов внутренних дел при проведении АСДНР являются:

- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного

 - движения при вводе сил гражданской обороны в очаги поражения;

- осуществление жесткого пропускного режима, выполнения должностными лицами и населением правил карантина;

- охрана зданий административных органов, складов, хранилищ, банков и других важных объектов;

- ведение учета потерь населения;
- проведение профилактических мер среди населения по недопущению нарушений правил правопорядка;
- оцепление очагов поражения;
- обеспечение охраны имущества, ценностей и документов, оставшихся без присмотра владельцев;
- проведение разъяснительной работы среди населения в целях пресечения паники и ложных слухов;
- организация учета людей в зонах и пунктах их размещения, ведение адресно-справочной работы по особым информационным массивам;
- установление личностей погибших и пострадавших;
- оказание помощи медработникам в вывозе погибших и пострадавших людей в медицинские и другие пункты, сопровождение медицинского транспорта;
- содействие органам исполнительной власти в привлечении населения, транспортных и иных средств, принадлежащих предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам для проведения АСДНР;
- закрытие разрушенных и опасных участков дорог, установление необходимых разъяснительных указателей и знаков, выставление постов контроля и регулирования дорожного движения;
- обследование местных автопредприятий, привлекаемых к аварийно-спасательным работам, усиление контроля за исправностью автотехники, предназначенной для перевозки людей и грузов при эвакуационных и восстановительных работах;
- осуществление надзорно-профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, выполнение которых крайне необходимо в сложившейся обстановке.

В ходе ведения АСДНР в очагах поражения и на прилегающей к ним территории в целях обеспечения безопасности разворачиваются:

- посты регулирования на маршрутах ввода сил гражданской обороны на объекты ведения АСДНР;
- контрольно-пропускные пункты на въездах;
- посты охраны специальных объектов;
- посты по поддержанию порядка на пунктах сбора и санитарной обработки пострадавших, а также по обеспечению режима допуска людей;
- оперативно-поисковые группы по борьбе с преступностью;
- наряды по оказанию содействия должностным лицам по мобилизации населения и транспорта для наращивания темпа ведения АСДНР.

Для поддержания общественного порядка:

- обеспечивается охрана органов государственного управления (местного самоуправления), важных объектов экономики и инфраструктуры, национального достояния и безопасность дорожного движения;
- ведется борьба с преступностью;
- предупреждается и пресекается паника;

- выявляются и задерживаются лица, занимающиеся антигосударственной пропагандой, призывающие население к массовым беспорядкам;

- пресекаются мародерство, хищение государственного и личного имущества граждан и другие преступления.

В зонах ведения АСДНР организуются контрольно-пропускные пункты и посты регулирования.

Определенная роль отводится государственной автомобильной инспекции, которая при восстановлении и поддержании порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий, выполняет ряд задач:

- досрочное восстановление водительских прав, обеспечив этим самым потребность в кадрах водителей;

- надзор за техническим состоянием автотранспорта, обеспечивающим перевозки;

- блокирование автомобильных дорог, организация объездных маршрутов;

- организация движения на автомобильных дорогах и выдача пропусков единого образца;

- надзор за движением и его регулирование на маршрутах перевозок рабочих смен и грузов.

Проведение профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, проводимых оперативными группами по линии уголовного розыска и экономической преступности, решается как часть общих задач, вытекающих из особенностей обстановки.

Усилия сотрудников этих групп направляются на предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений; розыск лиц, скрывшихся после совершения преступления.

III. Организация проведения аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий в Удмуртской Республике

В целях защиты населения от возможной угрозы военных действий или от следствия этих действий в Удмуртской Республике проведён комплекс мероприятий по разработке необходимых нормативных документов и созданию определённых служб. А именно:

1. Указ Президента Удмуртской Республики от 17.12.2008г. № 200 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Удмуртской Республике»;

2. Постановление Правительства УР от 21.11.2011 г. № 420 «О спасательных службах Удмуртской Республики»;

3. Постановление Правительства УР от 18.06.2007 г. № 98 «Об организации и проведении на территории Удмуртской Республики АСДНР при ЧС межмуниципального и регионального характера» (в ред. постановления Правительства УР от 05.04.2010 г. № 110);

4. Постановления Правительства УР от 03.12.2012 г. № 536 «Об утверждении Перечня государственных учреждений Удмуртской Республики, находящихся в ведении органов исполнительной власти Удмуртской Республики и создающих территориальные нештатные аварийно-спасательные формирования на территории Удмуртской Республики»).

IV. Заключительные положения

4.1 Нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и Главным управлением МЧС России по Удмуртской Республике.

4.2 Финансирование мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.3 Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации норм и требований в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заместитель начальника Главного управления –
начальник управления гражданской защиты
полковник

А.М. Веселков